

КОММЕНТАРІЙ

НОВЫХЪ ПРОВИНЦІАЛЬНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ

12 іюля 1889 года

составленъ

примѣнительно къ рѣшеніямъ 2-го и другихъ Департаментовъ Правительствующаго Сената и циркуляровъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи

кандидатомъ правъ, бывшимъ участковымъ мировымъ судьей уѣзднаго и столичнаго Съезда, городскимъ судьей и нынѣ земскимъ участковымъ начальникомъ

В. А. Беэръ.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ПОЛОЖЕНІЕ О ЗЕМСКИХЪ УЧАСТКОВЫХЪ НАЧАЛЬНИКАХЪ И
ИХЪ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПОРЯДОКЪ ДѢЛОПРОИЗВОДСТВА.

1999

1889 Г.

МОСКВА

ТОВАРИЩЕСТВО ТИПОГРАФІИ А. И. МАМОНТОВА

ЛЕОНТЬЕВСКОІЙ ПЕР., Д. МАМОНТОВА.

1894

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	<i>Стран.</i>
Именной Высочайшій Указъ Правительствующему Сенату о преобразованіи крестьянскихъ учреждений и судебной части въ Имперіи	1
Высочайшія Повелѣнія, относящіяся къ законоположеніямъ 12 іюля 1889 года.	5
Положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ:	
I. Образованіе земскихъ участковъ.	17
II. Порядокъ назначенія и увольненія земскихъ участковыхъ начальниковъ.	19
III. Служебныя преимущества земскихъ участковыхъ начальниковъ.	38
IV. Предметы вѣдомства земскихъ участковыхъ начальниковъ по дѣламъ административнымъ.	40
V. Предметы вѣдомства земскихъ участковыхъ начальниковъ по дѣламъ судебнымъ.	149
VI. Порядокъ дѣйствій и предѣлы власти земскихъ участковыхъ начальниковъ.	160
Административный порядокъ дѣлопроизводства земскихъ начальниковъ.	165
VII. Образованіе уѣздныхъ сѣздовъ.	200
VIII. Предметы вѣдомства уѣздныхъ сѣздовъ.	207
IX. Порядокъ дѣйствій и предѣлы власти уѣздныхъ сѣздовъ.	214
X. О губернскихъ присутствіяхъ.	218
XI. Отвѣтственность земскихъ начальниковъ, председателей уѣздныхъ сѣздовъ и непремѣнныхъ членовъ губернскихъ присутствій.	234
XII. Правила о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ участковыхъ начальникахъ.	239

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Однимъ изъ недостатковъ редакціи Положенія о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ — это чрезвычайно большое количество ссылокъ на различныя статьи Свода Законовъ и другихъ узаконеній, такъ что даже опытному человѣку въ высшей степени трудно, имѣя подъ руками весь Сводъ Законовъ, ориентироваться въ ссылкахъ и уяснить себѣ вполнѣ права и обязанности земскаго начальника, возложенныя на него Положеніемъ 12 іюля 1889 года. Есть такія статьи, какъ, напримѣръ, 22, гдѣ безъ какого-либо точнаго указанія, а въ общихъ выраженіяхъ говорится, что „по завѣдыванію управленіемъ и поземельнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей на земскихъ начальниковъ возлагается исполненіе всѣхъ обязанностей, которыя согласно дѣйствующимъ узаконеніямъ лежатъ на мировыхъ посредникахъ...“ Не говоря уже о томъ, что указанія на эти обязанности весьма трудно разыскать по ихъ разбросанности какъ въ Положеніяхъ о крестьянахъ, такъ и въ другихъ узаконеніяхъ, но надо каждый разъ разрѣшать вопросъ, насколько эти обязанности могутъ быть подведены подъ понятіе „завѣдываніе управленіемъ и поземельнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей“, и имѣютъ ли они примѣненіе по дѣйстви-

ющимъ узаконеніямъ еще въ настоящее время. Этотъ недостатокъ внѣшней стороны Положенія о Земскихъ Начальникахъ далеко не пополненъ изданіемъ земскаго Отдѣла Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Вслѣдъ за изданіемъ Положенія о Земскихъ Начальникахъ изданы были 29 декабря 1889 года Правила производства судебныхъ дѣлъ, которыя гораздо скорѣе и легче могутъ быть усвоены, ибо въ редакціи ихъ уже значительно меньше ссылокъ въ текстѣ статей на другія узаконенія [хотя въ этомъ случаѣ справки могли быть произведены гораздо легче по Судебнымъ Уставамъ Императора Александра II, сосредоточеннымъ въ одной книгѣ]. Примѣромъ того, какъ долженъ издаваться съ внѣшней стороны законъ, можетъ служить прекрасный проектъ закона объ опекахъ и попечительствахъ, подвергавшійся обсужденію дворянскихъ и другихъ собраній, гдѣ почти никакихъ ссылокъ на другія узаконенія не было, а сжато и систематично изложено все, что необходимо знать каждому, желающему познакомиться со всѣми опекунскими учрежденіями въ Россіи. При дословномъ повтореніи статей закона, касающихся отдѣльнаго учрежденія и встрѣчающихся въ текстѣ другихъ узаконеній, ничего, кромѣ пользы въ смыслѣ ясности, полноты и сокращенія времени для пользованія быть не можетъ. Вслѣдствіе сего, первое, что я имѣлъ въ виду при составленіи моихъ комментарій, это возможно ясное изложеніе, подѣ соотвѣтствующими статьями Положенія о Земскихъ Начальникахъ, тѣхъ узаконеній, на которыя есть ссылки въ текстѣ статьи, причемъ это изложеніе сдѣлано мною во многихъ случаяхъ въ другихъ, болѣе ясныхъ и точныхъ выраженіяхъ, если текстъ закона можетъ возбудить неясности и недоразумѣнія. Далѣе, такъ какъ многія статьи Положенія о Зем-

скихъ Начальникахъ суть не что иное, какъ повторенія и видоизмѣненія Положеній о крестьянахъ и другихъ узаконеній, то я нашелъ возможность сдѣлать опытъ толкованія статей на основаніи прежнихъ рѣшеній втораго и другихъ Департаментовъ Сената о мировыхъ посредникахъ и другихъ крестьянскихъ учрежденіяхъ съ тѣми дополненіями и разъясненіями, которыя необходимо было сдѣлать примѣнительно къ Положенію о Земскихъ Начальникахъ. Въ тѣхъ же статьяхъ, которыя сами по себѣ представляютъ нѣчто совершенно новое, толкованіе мною произведено по общему духу и смыслу Положенія, если буквальный смыслъ и логическое толкованіе не разрѣшаютъ недоразумѣній. При этомъ я имѣлъ въ виду, что польза дѣла никоимъ образомъ не требуетъ полного приложенія по соотвѣтствующимъ статьямъ всѣхъ узаконеній о крестьянахъ, такъ какъ всякій, желающій основательно познакомиться со всѣми узаконеніями о крестьянахъ, можетъ приобрѣсти прекрасное руководство Данилова „Положенія о Сельскомъ Состояніи“.

Съ внутренней стороны Положеніе о Земскихъ Начальникахъ представляеть собою законъ весьма цѣльный, законченный и хорошо обдуманый, вслѣдствіе чего и на практикѣ, въ особенности для опытнаго человѣка, онъ оказался въ высшей степени удобопримѣнимымъ и цѣлесообразнымъ, такъ что не только сельское населеніе стало обращаться къ земскому начальнику за разрѣшеніемъ и совѣтомъ по самымъ частнымъ и интимнымъ вопросамъ своей жизни (съ каковыми просьбами они никогда не обращались къ мировымъ судьямъ), но и всѣ какъ высшія, такъ и низшія учрежденія по всѣмъ вопросамъ, которымъ они придаютъ особенное значеніе, не только не могутъ обойтись безъ содѣйствія земскихъ начальниковъ,

но часто всецѣло возлагаютъ на земскихъ начальниковъ совершенно чуждыя и несвойственныя имъ обязанности вопреки точнаго смысла закона, что, конечно, приносятъ большой ущербъ ихъ дѣятельности, отвлекая ихъ отъ дѣла.

Настоящій Комментарій имѣетъ въ виду обнять собою всѣ узаконенія по новымъ провинціальнымъ учрежденіямъ 12 іюля 1889 года. Для большаго удобства настоящее руководство будетъ выходить отдѣльными выпусками: *I выпускъ* — нынѣ отпечатанное Положеніе о Земскихъ Начальникахъ, которое имѣетъ своимъ предметомъ административную дѣятельность земскаго начальника по преимуществу; *II выпускъ* будетъ заключать въ себѣ „Временныя Правила о Волостномъ судѣ и правила объ устройствѣ судебной части въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено Положеніе о Земскихъ Начальникахъ“; *III выпускъ* „Правила о производствѣ Судебныхъ Дѣлъ, подвѣдомственныхъ земскимъ начальникамъ и городскимъ судьямъ“. Изданіе этой части не будетъ представлять собою большихъ затрудненій вслѣдствіе множества прекрасныхъ руководствъ по Уставамъ Уголовнаго и Гражданскаго Судопроизводства бывшихъ мировыхъ судей и разъясненій Гражданскаго и Уголовнаго Департамента Правительствующаго Сената. *IV выпускъ* будетъ содержать въ себѣ приложеніе всѣхъ статей, на которыя есть ссылки въ руководствѣ, и нѣкоторыхъ самыхъ необходимыхъ узаконеній, которыя земскій начальникъ и городской судья должны имѣть всегда подъ руками при выѣздахъ для разбора дѣлъ по участку и внѣ своей камеры или канцеляріи.

Появленіе всѣхъ выпусковъ стоитъ въ зависимости отъ успѣха перваго выпуска; составитель будетъ считать себя

вполнѣ вознагражденнымъ нравственно за приложенный къ этому предмету трудъ, если руководство это окажется соответствующимъ своему назначенію. Новость дѣла, безъ сомнѣнія, повлекло за собой невольныя упущенія; всякое указаніе на какіе либо недостатки и ошибки руководства будутъ приняты съ благодарностью и послужать къ его улучшенію, если послѣдуютъ новыя изданія. Прошу всѣ замѣчанія и требованія о разъяненіи обращаться по адресу: городъ Мценскъ, Орловской губерніи, Владиміру Алексѣевичу Беэръ.

ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШІЙ УКАЗЪ.

О преобразованіи мѣстныхъ крестьянскихъ учреждений и судебной части въ Имперіи.

Указъ Правительствующему Сенату.

Въ постоянномъ попеченіи о благѣ Нашего отечества, Мы обратили вниманіе на затрудненія, представляющіяся правильному развитію благосостоянія въ средѣ сельскихъ жителей Имперіи. Одна изъ главныхъ причинъ этого неблагопріятнаго явленія заключается въ отсутствіи близкой къ народу твердой правительственной власти, которая соединяла бы въ себѣ попечительство надъ сельскими обывателями съ заботами по завершенію крестьянскаго дѣла и съ обязанностями по охраненію благочинія, общественнаго порядка, безопасности и правъ частныхъ лицъ въ сельскихъ мѣстностяхъ.

Желая устраненіемъ этого недостатка поставить мѣстную власть въ подобающее ей и согласное съ пользами государства положеніе, Мы повелѣли Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи, принявъ въ руководство указанія, особо Нами данныя, выработать, на основаніи оныхъ, проекты соотвѣтственныхъ законовъ.

Во исполненіе сего, составлены и въ Государственномъ Совѣтѣ нынѣ разсмотрѣны проекты: 1) положенія о земскихъ участковыхъ начальникахъ; 2) правилъ устройствъ судебной части въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено означенное положеніе; 3) правилъ о во-

лостномъ судѣ въ тѣхъ же мѣстностяхъ; 4) росписанія должностей непремѣнныхъ членовъ и секретарей губернскихъ присутствій, предсѣдателей, секретарей и переводчиковъ уѣздныхъ съѣздовъ, земскихъ начальниковъ, уѣздныхъ членовъ окружнаго суда и городскихъ судей, и 5) правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе положенія о земскихъ участковыхъ начальникахъ.

Признавая всѣ исчисленные законопроекты отвѣчающими намѣреніямъ Нашимъ, Мы утвердили оныя и, препровождая ихъ въ Правительствующій Сенатъ, Повелеваемъ:

I. Дѣйствіе сихъ законоположеній распространить на губерніи: Астраханскую, Бессарабскую, Владимірскую, Воронежскую, Вятскую, Екатеринославскую, Казанскую, Калужскую, Костромскую, Курскую, Московскую, Нижегородскую, Новгородскую, Олонецкую, Оренбургскую, Орловскую, Пензенскую, Пермскую, Полтавскую, Псковскую, Рязанскую, Самарскую, Саратовскую, Симбирскую, Смоленскую, С.-Петербургскую, Таврическую, Тамбовскую, Тверскую, Тульскую, Уфимскую, Харьковскую, Херсонскую, Черниговскую и Ярославскую, а также на уѣзды: Вельскій, Вологодскій, Грязовецкій, Кандиковскій, и Тотемскій Вологодской губерніи, — съ соблюденіемъ той постепенности, которая будетъ опредѣлена взаимнымъ соглашеніемъ Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи и Финансовъ.

II. Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министрами Юстиціи и Финансовъ, входитъ въ Государственный Совѣтъ съ особыми представленіями объ испрошеніи кредитовъ, необходимыхъ для осуществленія настоящаго преобразованія въ отдѣльныхъ губерніяхъ изъ числа поименованныхъ въ статьѣ I.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ учинить, къ исполненію сего, надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Обетвенною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

Въ Петергофѣ
12 іюли 1889 года.

„АЛЕКСАНДРЪ“.

п. 1. Изучая обязанности бывшихъ мировыхъ по крестьянскимъ дѣламъ учреждений, какъ они опредѣлены законоположеніями 19 февраля 1861 года, легко усмотрѣть, что сіи учрежденія вѣдали двѣ категоріи совершенно различныхъ дѣлъ: I) поземельныя дѣла между помѣщиками и крестьянами и II) дѣла по общественному крестьянскому управленію.

I. Въ числѣ первыхъ различаются три рода дѣлъ: 1) дѣла по опредѣленію поземельнаго устройства крестьянъ, а именно: по составленію Уставныхъ Грамотъ, опредѣленію надѣла и повинностей крестьянъ, отводу угодій, обязательному ихъ разверстанію, переносу крестьянскихъ усадебъ, обмѣну земли и всѣ дѣла по установленію и организаціи обязательныхъ поземельныхъ отношеній между помѣщиками и крестьянами (ст. 27 п. 1, ст. 106 и друг. Пол. Кр. Учр.); 2) дѣла по разбору всѣхъ исковъ, споровъ и жалобъ, вытекающихъ изъ установленныхъ уже Положеніемъ 19 февраля и Уставными Грамотами обязательныхъ поземельныхъ отношеній между помѣщиками и крестьянами (ст. 24 п. 1 и 3, ст. 106 п. 1 Пол. Кр. Учр.); наконецъ, 3) дѣла по выкупу и вообще по прекращенію обязательныхъ между помѣщиками и крестьянами отношеній.

II. Вторую категорію дѣлъ (по общественному крестьянскому управленію) можно раздѣлить на два рода дѣлъ:

1) Установленіе или организація общественнаго крестьянскаго устройства и управленія, какъ-то, дѣйствія по первоначальному образованію и открытію сельскихъ обществъ и волостей, послѣдующія въ составѣ сельскихъ обществъ и волостей измѣненія, утвержденіе волостнаго старшины въ должности и вообще дѣла по избранію должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія;

2) дѣла по надзору за дѣйствіями крестьянскаго управленія.

По первой категоріи, дѣла мировыхъ крестьянскихъ учреждений, по опредѣленію поземельнаго устройства и установленію обязательныхъ поземельныхъ отношеній между крестьянами и помѣщиками, а впослѣдствіи по разбору возникшихъ изъ сихъ отношеній споровъ, завершились

прекращеніемъ обязательныхъ отношеній и объявленіемъ всѣхъ крестьянъ собственниками своихъ надѣловъ. Въ этомъ отношеніи мировыя крестьянскія учрежденія имѣли временный характеръ.

Другой характеръ имѣли дѣла мировыхъ крестьянскихъ учреждений второй категоріи (по общественному управленію крестьянъ). Здѣсь задача этихъ учреждений заключалась въ упроченіи крестьянскаго управленія и водвореніи порядка въ селеніяхъ въ такой степени, чтобы управленіе сіе могло быть со временемъ передано въ вѣдѣніе общихъ для всѣхъ сословій административныхъ учреждений. Эта задача еще не достигнута крестьянскими учрежденіями. Жалобы на произволъ и неправильныя дѣйствія крестьянскихъ властей, особенно волостныхъ старшинъ и писарей, слышатся чрезвычайно часто.

Общій недостатокъ нынѣ отмѣняемыхъ крестьянскихъ учреждений было бездѣйствіе власти, отражавшееся преимущественно на дѣлахъ крестьянскаго управленія; главная причина та, что обязанности крестьянскихъ учреждений, при ихъ независимости, имѣли болѣе нравственно, чѣмъ юридически опредѣленный характеръ. Пол. о Зем. Нач., въ связи съ именнымъ Высочайшимъ указомъ Правительствующему Сенату, имѣетъ въ виду установленіе, чрезъ земскихъ начальниковъ, дѣйствительнаго надзора за установленіями крестьянскаго общественнаго управленія и правильнаго, непосредственнаго и отвѣтственнаго ихъ руководства для устраненія тѣхъ затрудненій, которыя представляются правильному развитію благосостоянія въ средѣ сельскихъ жителей Имперіи. Въ Высочайшемъ Указѣ, данномъ Правительствующему Сенату 12 іюля 1889 года, сжато и ясно указаны какъ причины, вызвавшія учрежденіе новыхъ органовъ власти, такъ и цѣль, къ которой эти новые органы власти должны стремиться; то и другое, очевидно, земскій начальникъ долженъ постоянно имѣть въ виду, ибо Полож. о Зем. Нач. даетъ лишь предѣлы власти и предметы вѣдомства новыхъ органовъ, но оно, какъ и всякій законъ, не даетъ земскому начальнику точнаго указанія цѣли, къ которой земскій начальникъ долженъ стремиться.

п. 2. Изъ подробнаго разсмотрѣнія Высочайшаго указа видно: 1) должность земскаго начальника создана для содѣйствія правильному развитію благосостоянія сельскихъ жителей; 2) земскій начальникъ долженъ быть близкой и твердой къ народу правительственною властью; 3) власть эта должна имѣть попечительство надъ сельскими обывателями; 4) на него же возложены заботы по завершенію крестьянскаго дѣла, предпринятаго Правительствомъ 19 февраля 1861 года; 5) земскій начальникъ несетъ обязанности по охраненію благочинія въ уѣздѣ и общественнаго порядка вообще; 6) заботится о личной безопасности частныхъ лицъ и объ охраненіи правъ послѣднихъ.

О преобразованіи губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій. Государственный Совѣтъ въ Соединенныхъ Департаментахъ Законовъ, Государственной Экономіи и Гражданскихъ и Духовныхъ дѣлъ и въ общемъ собраніи, разсмотрѣвъ представленія Министра Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи по проектамъ законоположеній о преобразованіи губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій, *мнѣніемъ положили*:

I. Проекты: 1) Именнаго Высочайшаго указа Правительствующему Сенату; 2) положенія о земскихъ участковыхъ начальникахъ; 3) правилъ объ устройствѣ судебной части въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено означенное положеніе; 4) временныхъ правилъ о волостномъ судѣ въ тѣхъ же мѣстностяхъ; 5) росписанія должностей непремѣнныхъ членовъ и секретарей губернскихъ присутствій, предсѣдателей, секретарей и переводчиковъ уѣздныхъ съѣздовъ, земскихъ начальниковъ, уѣздныхъ членовъ Окружныхъ Судовъ и городскихъ судей, и 6) правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе положенія о земскихъ участковыхъ начальникахъ—поднести къ Высочайшему Его Императорскаго Величества подписанію и утвержденію.

п. 1. См. прилож. 1

II. Расходъ, потребный на содержаніе земскихъ участковыхъ начальниковъ, кандидатовъ къ нимъ, уѣздныхъ членовъ Окружнаго Суда и городскихъ судей, равно какъ уѣздныхъ съѣздовъ и губернскихъ присутствій съ состоящими при нихъ должностными лицами, принять на счетъ Государственнаго Казначейства.

III. Со времени введенія въ каждой губерніи означенныхъ въ статьѣ II Установленій, зачислять ежегоднымъ пособіемъ Государственному Казначейству изъ земскихъ сборовъ той губерніи суммы, расходуемыя на содержаніе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій (Уст. зем. пов., по Прод. 1886 г., ст. 13 § III п. 8, и § VII; Времен. Прав. для Земск. Учр. о земск. пов., по Прод. 1886 г., ст. 3, прил. § I, ст. 4 п. е и ст. 6 п. а и б), въ томъ самомъ размѣрѣ, въ которомъ означенныя суммы исчислены земскими росписями на 1889 годъ.

п. 2. См. прилож. 2.

IV. Въ измѣненіе ст. 122 учрежденія Правительствующаго Сената (Свод. Зак. т. I ч. II, по Прод. 1887 г.), постановить:

„Дѣла по представленіямъ губернаторовъ и просьбамъ частныхъ лицъ объ отмѣнѣ постановленій губернскихъ присутствій слушаются во второмъ Департаментѣ Правительствующаго Сената не иначе, какъ при личномъ участіи Министра Внутреннихъ Дѣлъ или его товарища“.

V. Въ дополненіе подлежащихъ статей общаго губернскаго учрежденія (Св. Зак. т. II ч. I изд. 1876 г.), постановить слѣдующія правила, имѣющія дѣйствовать въ мѣстностяхъ, гдѣ будетъ введено Положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ:

1. „Въ тѣхъ случаяхъ, когда губернаторъ лично усмотритъ маловажные проступки по должности или нарушеніе служебныхъ обязанностей со стороны должностныхъ лицъ волостнаго или сельскаго управленія, онъ

можетъ подвергнуть виновнаго мѣрамъ, означеннымъ въ статьѣ 516 сего учрежденія. По причинамъ же особенно уважительнымъ, губернаторъ имѣетъ право удалять отъ должностей всѣхъ упомянутыхъ лицъ, за исключеніемъ лишь волостныхъ старшинъ, которыхъ онъ можетъ временно устранять отъ исполненія служебныхъ обязанностей, предлагая вмѣстѣ съ тѣмъ подлежащему уѣздному съѣзду войти въ губернское присутствіе съ представленіемъ объ окончательномъ удаленіи виновныхъ отъ должностей или преданіи ихъ суду“.

п. 1. Смот. прилож. № 3-й.

п. 2. Изъ ссылки на 516 ст. Общ. Губ. Учреж. видно, что губернаторъ можетъ наложить слѣдующія наказанія на должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій: денежный штрафъ до 5 руб. или арестъ до 7 дней (ст. 2237 Общ. Губ. Учр.).

п. 3. Губернаторъ налагаетъ вышеозначенныя взысканія, когда лично усмотритъ маловажные проступки означенныхъ должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій, что видно какъ изъ прямаго текста означенной статьи, такъ и изъ рѣш. 1 Деп. Прав. Сен. отъ 8 мая 1875 года, № 3676, гдѣ сказано, что подъ означенное правило не подходятъ проступки старшинъ, совершенные въ отсутствіе губернатора, и что волостные старшины, ихъ помощники и сельскіе старосты подлежатъ административнымъ взысканіямъ губернатора только въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ лично усмотритъ маловажные съ ихъ стороны проступки по должности.

п. 4. Изъ ст. 125 Общ. Пол. о Кр. видно, что всѣ начальствующія лица требованія свои о взысканіяхъ съ волостнаго старшины и сельскаго старосты по дѣламъ ихъ вѣдомствъ заявляютъ мировому посреднику, который по удостовѣреніи въ справедливости требованія дѣлаетъ, смотря по обстоятельствамъ дѣла, надлежащія по сему предмету распоряженія. Изъ сравненія этой статьи съ ст. 28, 57 и 62 Пол. о Зем. Нач. видно, что во всѣхъ случаяхъ ма-

ловажныхъ проступковъ, совершенныхъ въ отсутствіе губернатора и не лично имъ усмотрѣнныхъ, а обнаруженныхъ при разсмотрѣніи дѣлопроизводства и изъ другихъ источниковъ, требованія объ административныхъ взысканіяхъ предъявляются губернаторомъ подлежащему земскому начальнику, который на мѣстѣ налагаетъ взысканія соответственно провѣреннымъ имъ обстоятельствамъ дѣла.

2) При взысканіи съ крестьянъ податей, выкупныхъ платежей и разнаго рода недоимокъ соблюдаются правила, изложенныя въ пунктахъ 1, 2 и примѣчаніяхъ къ пунктамъ 2 и 4 статьи 153, равно какъ въ статьяхъ 154 и 155 Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ, при чемъ обязанности губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія исполняются губернскимъ присутствіемъ, а обязанности уѣзднаго присутствія—уѣзднымъ съѣздомъ.

п. 1. См. прилож. № 4.

п. 2. Изъ этой статьи видно, что жалобы на дѣйствія уѣздныхъ исправниковъ по принятію надлежащихъ мѣръ къ своевременному и исправному поступленію съ крестьянъ податей и выкупныхъ платежей и по взысканію по просьбѣ помѣщиковъ оброковъ и дополнительныхъ платежей, не оспариваемыхъ крестьянами, приносятся губернскому присутствію (ст. 105 и 112 Пол. о Зем. Нач.) (ст. 153 Пол. губ. и уѣзд. по кр. дѣл. учреж.). Если же, по предъявленіи крестьянамъ требованія помѣщика о взысканіи сборовъ, крестьяне заявятъ споръ, то исправникъ передаетъ дѣло въ уѣздный съѣздъ (прим. къ п. 2 ст. 153 тамъ же). На продажу движимаго имущества крестьянъ и на представленіе части мірской земли во временное распоряженіе помѣщика, по дѣламъ о взысканіи недоимокъ выкупныхъ платежей и оброковъ, исправникъ испрашиваетъ разрѣшеніе уѣзднаго съѣзда, а объ окончательномъ присоединеніи къ господскимъ угодьямъ части мірской земли уѣздный исправникъ представляетъ, черезъ уѣздный съѣздъ, въ губернское присутствіе (п. 1 ст. 154 тамъ же). Эти постановленія объ