

О Ч Е Р К И
МѢСТНАГО УСТРОЙСТВА
ВЪ ЗАПАДНОЙ
ЕВРОПѢ и АМЕРИКѢ.

Е. Гольцевъ.

МОСКВА.

Печатня С. П. Яковлева. Петровка, Салтыковский пер., д. № 9.
1882. еще-

Дозволено цензурою. Москва, 4-го сентября 1882 года.

Изъ газеты „Земство“.

Мѣстное устройство въ Италіи, Испаніи, Португаліи и Бельгіи.

Во всѣхъ государствахъ европейскаго запада въ последнее время все болѣе и болѣе обнаруживается стремленіе къ такому переустройству учреждений, при которомъ областному самоуправленію было бы предоставлено достаточно простора. И научная мысль, и ясно-обнаруживающіяся жизненныя потребности ведутъ къ ослабленію бюрократическаго начала. Знаменитыя изслѣдованія Гнейста познакомили европейское общество съ англійскимъ self-government, которое встрѣтило горячее сочувствіе со стороны однихъ и рѣшительное осужденіе со стороны другихъ. Самоуправленіе въ Пруссіи, подѣ вліяніемъ новыхъ идей, медленно, но постепенно стало освобождаться отъ сословности и многихъ недостатковъ иного рода. Движеніе коснулось и романскихъ странъ, гдѣ государственная централизція имѣла наибольшіе успѣхи. Даже Франція вступаетъ на новую дорогу, усиливая у себя значеніе и самостоятельность мѣстнаго управленія.

Въ виду того, что и у насъ несомнѣнно обнаружилась настоящая потребность въ переустройствѣ и упрощеніи областного самоуправленія, свѣдѣнія объ организаціи самоуправленія на западѣ Европы будутъ не бесполезны. Учрежденія Англіи, Франціи и Пруссіи достаточно извѣстны русскому образованному обще-

ству. Гораздо менѣе свѣдѣній объ италіанскихъ, испанскихъ, португальскихъ и бельгійскихъ учрежденіяхъ. Краткій обзоръ ихъ мы и представимъ, руководствуясь, главнымъ образомъ, трудами Демомбина (*Demonbines: Constitutions européennes*, 1881) и Гесса (*Hesse: L'administration provinciale et communale en France et en Europe*, 1870).

Италія раздѣляется на провинціи (*provincia*), округа (*circondario*), судебные округа (*mandamento*) и общины (*comune*).

Община, которая имѣетъ менѣе 1.500 жителей, можетъ быть объединена, королевскимъ указомъ, въ согласіи съ избирателями и муниципальными и провинціальными совѣтами, въ одну съ сосѣднею. Часть существующей общины можетъ быть выдѣлена въ самостоятельную единицу только тогда, когда она имѣетъ, по крайней мѣрѣ, 4.000 жителей и докажетъ свою финансовую состоятельность.

Избирателями въ италіанской общинѣ являются всѣ граждане, достигшіе 21 года и платящіе ежегодно прямыми податями, 5, 10, 15, 20 или 25 лиръ (металлическая лира равняется франку), смотря потому, считается-ли въ общинѣ не болѣе 3.000 жителей, отъ 3 до 10.000, отъ 10 до 20.000, отъ 20 до 60.000, или, наконецъ, болѣе 60.000 жителей. Въ тѣхъ общинахъ, гдѣ число избирателей менѣе двойнаго числа совѣтниковъ, которые должны быть выбраны, въ списки заносятся лица, которыя платятъ наибольшую, приближающуюся къ упомянутому цензу сумму пря-

мыхъ податей. Мужъ является представителемъ интересовъ жены—собственницы, если онъ не разлученъ съ нею (*séparation de corps et de biens*). Женщины вообще могутъ участвовать въ общинномъ управленіи только черезъ представителей (отца, сына, зятя).

Кромѣ лицъ, имѣющихъ указанный цензъ, избирателями, безъ имущественнаго ценза, могутъ быть: члены академій, выборъ которыхъ былъ одобренъ королемъ; члены сельско-хозяйственныхъ и торговыхъ палатъ; военные и гражданскіе чиновники, состоящіе на службѣ или выслужившіе пенсіонъ; граждане, получившіе знаки отличія за подвиги человеколюбія или мужества; лица имѣющія ученые степени; профессора и учителя; нотаріусы, аптекаря и нѣкоторыя другія лица. Нѣкоторые преступленія и проступки ведутъ, конечно, за собою, на опредѣленный срокъ, потерю избирательныхъ правъ.

Избирательные списки провѣряются каждые три года и печатаются для всеобщаго свѣдѣнія. Жалобы на неправильности, въ нихъ допущенныя, восходятъ до провинціальной децутаціи.

Испанія раздѣляется на провинціи, общины (*termino municipal*), которыя должны имѣть по крайней мѣрѣ 2.000 жителей, общины съ меньшимъ числомъ населенія (*pueblos*) и судебныя округа (*partido*).

Pueblos входятъ въ составъ общины (*termino municipal*), но для хозяйственнаго управленія на собственной территоріи выбираютъ особую *юнту*, которая находится подъ надзоромъ общиннаго управленія.

Границы общины, ея присоединеніе къ другой или выдѣленіе въ особую общину части прежней подлежатъ вѣдѣнію, при согласіи заинтересованныхъ сторонъ, провинціальной депутаціи. Въ противномъ случаѣ необходимо особый законъ.

Жители общины (*termino municipal*) раздѣляются на постоянныхъ (*residentes*) и временныхъ (*transeuntes*). Первые подраздѣляются на *vecinos* и *domiciliados*. *Vecino*—глава семейства или самостоятельный, выдѣленный изъ семьи человекъ; *domiciliado*—подчиненный членъ семейства, несамостоятельный человекъ.

Избирателями являются всѣ *vecinos*, живущіе въ общинѣ по крайней мѣрѣ два года, платящіе какой-либо прямой налогъ (съ недвижности, промышленнаго или торговаго заведенія). Освобождаются отъ имущественнаго ценза: государственные гражданскіе чиновники и служащіе по провинціальному самоуправленію; отставные военные и моряки; всѣ лица, живущія въ общинѣ два года и имѣющія ученую степень или свидѣтельство, которое удостовѣряетъ ихъ профессиональную подготовку. Въ общинахъ, гдѣ менѣе 100 *vecinos*, всѣ являются избирателями.

Португалія раздѣляется на дистрикты (*districtos*), дистрикты на общины (*concelhos*), общины на приходы (*parochias*). Въ Лиссабонѣ и Порто общины дѣлятся на *bairros*. Измѣненіе въ этихъ дѣленіяхъ можетъ быть произведено только закономъ, за исключеніемъ приходовъ, гдѣ для такой цѣли требуется соглашеніе правительства и церковной власти. Приходъ завѣдуетъ

исключительно дѣлами церковнаго управленія и отчасти дѣлами благотворительности. Правительство имѣетъ здѣсь своего представителя (regedor).

Община (concelho) заключаетъ въ себѣ отъ 100 до 12.000 очаговъ (fogos), на который приходится, среднимъ числомъ, 4,1 жителей. Избирателемъ можетъ быть каждый совершеннолѣтній португалецъ, умѣющій читать и писать, или глава семейства; совершеннолѣтіе считается въ 25 лѣтъ, но для женатыхъ, офицеровъ, священниковъ, и лицъ, имѣющихъ высшее или среднее образованіе—въ 21 годъ.

Бельгія *) раздѣляется на провинціи, провинція на округа (arrondissement—число административное дѣленіе) и на общины (commune). Въ судебномъ отношеніи единицею является кантонъ.

Число жителей въ бельгійскихъ общинахъ доходитъ (города) до весьма значительной цифры. Существуютъ общины съ населеніемъ менѣе, чѣмъ въ 1000 душъ м. п.

Избирателемъ является каждый бельгіецъ, 21 года, платящій прямыми налогами 10 франковъ (государственному казначейству). Треть земельного налога съ участка, который обрабатывается арендаторомъ зачисляется въ цензъ послѣдняго, не уменьшая правъ собственника.

Такимъ образомъ, въ четырехъ названныхъ странахъ право быть избирателемъ связано съ нѣкоторымъ иму-

*) Италіянскія учрежденія во многомъ являются заимствованными изъ Бельгіи.

имущественнымъ или образовательнымъ цензомъ. Португальскій законъ (8 мая 1878), нами приведенный, видоизмѣнилъ предшествующія узаконенія (декретъ 1852 года и законъ 1859 г.), которыми для избирательнаго права устанавливался исключительно имущественный цензъ. Последній опредѣлялся ежегоднымъ доходомъ по крайней мѣрѣ въ 100,000 реисовъ; но эта огромная цифра представляетъ небольшую сумму—555 фр. 55 сантимовъ. Кромѣ того, въ законѣ были помѣщены многочисленныя исключенія, понижавшія этотъ цензъ для земельныхъ собственниковъ, чиновниковъ, и т. п.

Управленіе дѣлами общины сосредоточивается въ рукахъ слѣдующихъ органовъ: въ Италіи—общиннаго совѣта (*consiglio comunale*); въ Испаніи—аюнтаміенто; въ Португаліи также общиннаго совѣта (*camara municipal*); въ Бельгіи—общиннаго совѣта (*conseil communal*).

Въ Италіи въ члены общиннаго совѣта можетъ быть избранъ каждый избиратель. Исключаются: священники различныхъ вѣроисповѣданій; правительственные чиновники, которымъ поручено наблюденіе за общиннымъ управленіемъ; лица, получающія какое-либо вознагражденіе отъ общины за опредѣленные занятія. Общинный совѣтъ состоитъ изъ 20—80 членовъ, смотря по населенію общины (отъ 3,000 до 250,000 и болѣе). Въ общинѣ съ населеніемъ менѣе 3,000 душъ число членовъ совѣта равняется 15. Если число имѣющихъ право быть избранными менѣе 15—все они составляютъ общинный совѣтъ.