

ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВѢТА

ВЪ

РОССИИ.

СОСТАВЛЕНА

Помощникомъ Статсъ-Секретаря Государственного Совета

Даниескимъ.

С. ПЕТЕРБУРГЪ.

—  
1859.

Печатано съ ВЫСОЧАЙШАГО сопзволенія.

---

Въ Типографии II-го Отделения Собственности Е. И. В. Камѣларіи.

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ.

---

Введение . . . . .	3.
--------------------	----

---

## ПЕРИОДЪ ПЕРВЫЙ.

Исторія образованія Совета въ Россіи съ древнейшихъ временъ до  
1 Января 1810 года.

### ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Боярская Дума . . . . .	5.
-------------------------	----

### ГЛАВА ВТОРАЯ.

Башкап Капцозаріл и Правительствующій Сенатъ . . . . .	12.
--	-----

### ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Верховный Тайный Советъ . . . . .	13.
-----------------------------------	-----

### ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Уничтоженіе Верховнаго Тайного Совета Императрицею Анною Іоанновою и учрежденіе Кабинета Ея Императорскаго Вел- чества . . . . .	22.
--	-----

### ГЛАВА ПЯТАЯ.

Закрытие Кабинета Императрицю Елизаветою Петровою и учрежденіе Конференціи при Высочайшемъ Дворѣ . . . . .	26.
---	-----

### ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Упраздненіе Конференціи Императоромъ Петромъ III и учрежде- ніе Совета при Высочайшемъ Дворѣ . . . . .	28.
---	-----

### ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Совѣтъ въ царствование Императрицы Екатерини II . . . . .	31.
---	-----

**ГЛАВА ВОСЬМАЯ.**

Совѣтъ въ царствованіе Императора Павла Петровича . . . . .	41.
---	-----

**ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.**

Совѣтъ въ началѣ царствованія Императора Александра Павловича . . . . .	45.
---	-----

---

**ПЕРИОДЪ ВТОРЫЙ.**

Исторія ОБРАЗОВАНІЯ Государственнаго Совѣта въ Россіи съ 1 Января 1810 года до настоящаго времени.

**ГЛАВА ПЕРВАЯ.**

Государственный Совѣтъ въ царствованіе Императора Александра Павловича . . . . .	55.
--	-----

**ГЛАВА ВТОРАЯ.**

Государственный Совѣтъ въ царствованіе Императора Николая Павловича . . . . .	84.
---	-----

**ГЛАВА ТРЕТЬЯ.**

Государственный Совѣтъ въ настоящее благополучное царствованіе Государя Императора Александра Николаевича . . . . .	99.
---	-----

---

**ПРИЛОЖЕНИЯ.**

I—IX . . . . .	1.
----------------	----

---

**ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЪТА  
ВЪ РОССИИ.**

## В В Е Д Е Н И Е.

Во всѣхъ государствахъ властители чувствовали необходимость имѣть у себя ближайшихъ совѣтниковъ по дѣламъ законодательнымъ и вообще по дѣламъ, непосредственно подлежащимъ ихъ разсмотрѣнію и решенію: посему во всѣхъ державахъ учреждались при лицѣ государей, подъ различными названіями, особые совѣты.

Въ Россіи власть законодательная столь нераздѣльна съ властью Самодержавною, что законъ можетъ исходить только отъ Государя: слѣдовательно существо закоподательныхъ нашихъ установленій можетъ состоять лишь въ *совѣтательномъ соображеніи*, то есть въ томъ, чтобы признать и удостовѣрить необходимость повара закона и чтобы начертать проектъ закона и представить его на усмотрѣніе Верховной Законодательной Власти. Закопсовѣтательные соображенія сіи и вообще соображенія о важнѣйшихъ государственныхъ дѣлахъ принадлежали у насъ въ древнѣйшія времена *Болгарской Думѣ*. Преобразованія Императора Петра Великаго имѣли послѣдствіе уничтоженіе этого установлѣнія и учрежденіе *Близкней Канцелярии* и *Правительствующаго Сената*. Для соображенія дѣлъ государственныхъ, преемница Петра Великаго учредила *Верховный Тайный Совѣтъ*, который при Императрицѣ Аннѣ Іоанновнѣ былъ замѣненъ *Кабинетомъ*. Императрица Елизавета Петровна, уничтоживъ Кабинетъ, установила при своемъ дворѣ *Конференцію*, упразд-

неннюю въ свою очередь Императоромъ Петромъ III, который замѣнилъ ее *Совѣтомъ* при Высочайшемъ Дворѣ, существовавшимъ весьма недолго. Въ царствованіе Императрицы Екатерины II былъ снова учрежденъ при Высочайшемъ Дворѣ особый *Совѣтъ*, но только въ видѣ временнаго установления; впрочемъ онъ существовалъ и во все послѣдующее царствованіе. Императоръ Александръ I, упразднивъ въ 1801 году прежній Совѣтъ, образовалъ тогда же новый *Совѣтъ*, продолжавшій свое бытіе по 1810 годъ: въ первый день Января сего года Императоръ учредилъ постоянный *Государственный Совѣтъ* и призналъ его сословіемъ, въ коемъ всѣ части управлениія въ главныхъ ихъ отношеніяхъ къ законодательству соображаются и чрезъ него восходятъ къ Верховной Власти. Въ то же время державный основатель Государственного Совѣта даровалъ сему сословію учрежденіе, которое въ его главныхъ, коренныхъ началахъ, сохраняетъ дѣйствіе до настоящаго времени.

Изъ сказаннаго выше видно, что до 1810 года Совѣтъ былъ установленіемъ,—какъ говорится въ манифестѣ 1 Января 1810 года о его образованіи,—«временнымъ и преходящимъ», и что только съ началомъ сего года Совѣтъ сдѣлялся учрежденіемъ *постояннымъ*, и «бытіе его»,—выражаясь словами Александра Благословеннаго,—«стало на чредѣ установленій непремѣнныхъ и къ самому существу Импераціи принадлежащихъ».

Соответственно этому главному характеру въ судьбѣ Совѣта въ Россіи, исторію его образованія можно раздѣлить на два періода: первый періодъ обнимаетъ перемѣны въ образованіи Совѣта, какъ учрежденія *временное* (съ древнѣйшихъ временъ до 1 Января 1810 года), и второй—исторію образования Государственного Совѣта, какъ учрежденія *постоянное* (съ 1 Января 1810 года до настоящаго времени).

## ПЕРИОДЪ ПЕРВЫЙ.

ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ СОВѢТА ВЪ РОССИИ СЪ ДРЕВНІЙШИХЪ  
ВРЕМЕНЬ ДО 1 ЯНВАРЯ 1810 ГОДА.

### ГЛАВА ПЕРВАЯ.

#### Боярская Дума.

Первые слѣды существованія Боярской Думы встрѣчаются въ древнемъ обычаѣ нашихъ князей (великихъ и удѣльныхъ) совѣтоваться, какъ въ дѣлахъ законодательныхъ, такъ и въ важнѣйшихъ государственныхъ, съ боярами и вообще съ знатнѣйшими лицами въ княжествѣ<sup>1</sup>); въ видѣ же

---

<sup>1)</sup> Такъ, Великій Князь Изяславъ, по смерти отца, призвалъ на совѣтъ братьевъ своихъ Святослава и Всеволода и умнѣйшихъ сельможъ того времени: Косичка, Перенита, Никифора Чудина, и отмѣнивъ кровную месть, предоставилъ откупаться отъ неї деньгами (Карамзина: «Исторія Государства Россійскаго» т. II, стр. 88; ср. «Русскія Достопамятности» ч. I, стр. 28); такъ, Великій Князь Владимиръ Мономахъ собралъ въ Берестовѣ (близъ Кіева) знатнѣйшихъ болръ и тысяческихъ: Ратибора Кіевскаго, Прокопія Бѣлгородскаго, Станислава Переяславскаго, Нажира Мирослава и болрна Олегова Іоанна Чудиловича, разсуждалъ, совѣтовался съ ними и наконецъ опредѣлилъ, что заимодавецъ можетъ брать третные росты только до третьего платежа, т. е. что кто возьметъ съ своего должника два раза третной ростъ, тотъ можетъ еще взять только свой капиталъ; заимодавецъ, взявший съ своего должника три раза третной ростъ, лишается уже своего капитала (Карамз. «Ист. Гос. Рос.» т. II, стр. 150 и 151; ср. «Русскія Достопамятности» ч. I, стр. 40); ср. также Карамз. «Истор.» т. IV, прим. 203. Эти и другие примѣры совѣтианій нашихъ князей съ боярами почислены также у Соловьова въ его «Исторіи Россіи съ древнійшихъ временъ» т. I, стр. 211 и 218; т. II, стр. 15; т. IV, стр. 224 и т. V, стр. 413—415; ср. Устрялова: «Исторія царствованія Петра Великаго» т. I, Введ. стр. XVI;

особаго уставления, совѣтъ сей встрѣчается въ первые годы царствованія Иоанна Васильевича IV<sup>2)</sup>.

Боярская Дума<sup>3)</sup> была чисто совѣщательнымъ учреждениемъ. Этотъ ея характеръ ясно выражается какъ въ самомъ словѣ: «дума», такъ и въ формѣ ея опредѣленій: «великій го- сударь указалъ и бояре приговорили». Она составлялась изъ членовъ, которые назначались Государемъ: бояръ, околь- пичихъ, а съ 1572 года, или, можетъ быть, еще и прежде, и изъ думныхъ дворянъ<sup>4)</sup>. Бояре, окольничие и думные дво- ряне были единственныя лица, которыхъ, по обычаю тог- дашняго времени, могли засѣдать въ Думѣ, и только Дмитрій Самозванецъ, овладѣвъ московскимъ престоломъ, учре- дилъ составъ Думы по образцу польскаго сената. Назвавъ всѣхъ членовъ Думы сенаторами и увеличивъ число ихъ до семидесяти человѣкъ, онъ велѣлъ засѣдать здѣсь Патриарху, (что въ важныхъ случаяхъ было и прежде), четыремъ ми- трополитамъ, семи архіепископамъ и тремъ епископамъ<sup>5)</sup>; впрочемъ преобразованіе сіе прекратилось вмѣстѣ съ паде- піемъ Самозванца.

Въ Боярской Думѣ предсѣдательствовалъ нерѣдко самъ Го- сударь. Сношенія его съ Думою происходили посредствомъ думныхъ дьяковъ, которые, по выражению записки о цар-

<sup>2)</sup> Соловьева: «Исторія Россіи» т. VI, стр. 36 и т. VII, стр. 5. Разряды 1572 года и «Древней Российской Библіоѳеки», изданий Новиковыми ч. XX, статья: «о Московскихъ и другихъ старинныхъ приказахъ» подъ словомъ: «Большая Дума».

<sup>3)</sup> Боярская Дума посѣть въ законодательныхъ и другихъ историческихъ памятникахъ еще слѣдующія названія: «Царской» или «Большой Думы», «Бо- ярской Палаты», «Золотой» или «Передней Палаты» и «Верха». Иногда Дума называлась «Отвѣтною Палатою»; но въ семъ послѣднемъ случаѣ она была не законодательнымъ или административнымъ учрежденіемъ, а простымъ собраниемъ бояръ для приема государемъ иностранныхъ пословъ (Ф. Дмитріева: «Исторія судебныхъ инстанцій и гражданскаго апелляционнаго судопро- изводства отъ судебнаго до учрежденія о губерніяхъ». Москва. 1859. стр. 141).

<sup>4)</sup> Ср. Соловьева: «Ист. Рос.» т. VI, стр. 36 и т. VII, стр. 5.

<sup>5)</sup> Собрание государственныхъ грамотъ и договоровъ ч. II, стр. 207—210.

скомъ дворѣ 1610 года, «доносили до Государя думу <sup>6)</sup>». Они же управляли и письмоводствомъ ея, съ помощью дьяковъ и подьячихъ. Мѣстомъ собраній Думы служили палаты Государевы, а особенно золотая, по имени которой она сама была называема Золотою Палатою <sup>7)</sup>, передняя палата и т. н. верхъ <sup>8)</sup>. Для засѣданій Думы были назначены определенные дни и часы <sup>9)</sup>; сверхъ того было составлено расписание дней, когда изъ которого приказа вносить въ нее дѣла <sup>10)</sup>. Просыбы, слѣдовавшія въ Думу, писались на имя Государя и принимались думскими дьяками, которые вносили ихъ потомъ «въ верхъ къ боярамъ». Просителей высшихъ сословій допускали въ самую палату, гдѣ думный дьякъ принималъ отъ нихъ просыбы; но люди низшихъ чиновъ должны были ожидать пріема своихъ челобитенъ «на площади у краснаго крыльца <sup>11)</sup>».

Собранія Думы были обыкновенныя и чрезвычайныя. Въ послѣднихъ присутствовали только члены ея, приближенные къ Государю, и тѣ, кои именно были приглашены въ засѣданіе.

Предметомъ занятій Думы были: 1) всѣ вообще дѣла, предложенные па ея разсмотрѣніе Верховпою Властію. Сюда относились дѣла мѣстническія, которыя однако разбирались Думою только случайно. Иски низшихъ чиновъ до стольниковъ судились въ Разрядѣ; по челобитныя высшихъ чиновъ, начиная отъ стольника, подавались самому Государю. Государь или лично рассматривалъ дѣло, или назначалъ для этого какого нибудь боярина, или паконецъ передавалъ дѣло на

---

<sup>6)</sup> Акты историч. т. II, № 355.

<sup>7)</sup> 1669 Поляр 29 (460); 1669 Дек. 3 (461); 1681 Авг. 12 (885); ср. Улож. глав. X. 2.

<sup>8)</sup> 1674 Іюля 17 (582); 1676 Февр. 1 (621).

<sup>9)</sup> 1669 Декабря 3 (461); 1674 Іюля 17 (582); 1676 Февр. 1 (621).

<sup>10)</sup> 1669 Поляр 29 (460); 1676 Авг. 4 (656).

<sup>11)</sup> 1694 Марта 17 (1491).

разсмотрѣніе Думы. Въ семъ послѣднемъ случаѣ всегда дѣлали докладъ Государю, который и приказывалъ выдать правую грамоту. Вѣроятно, не одни мѣстническія дѣла, но и многія другія, въ особенности же дѣла, превышавшія власть приказовъ, или по которымъ въ приказѣ не было единогласія, переходили такимъ же образомъ на обсужденіе Думы <sup>12)</sup>.  
2) Дѣла судныя. Сіи послѣднія дѣла поступали въ Думу по докладу приказныхъ судей. Докладъ дѣлался, при Царѣ Феодорѣ Іоанновичѣ, начальникомъ того мѣста, изъ котораго онъ поступалъ. Въ какомъ именно случаѣ поступалъ докладъ изъ приказовъ, решить довольно трудно. Законы того времени не дѣлаютъ относительно сего предмета никакихъ указаний; въ нихъ говорится только, что дѣло восходить на разсмотрѣніе Государя, когда жалобнику нельзя учинить упра-вы безъ Государева указа <sup>13)</sup>). Другаго рода дѣла судныя, подлежавшія разсмотрѣнію Думы, были дѣла по жалобѣ или апелляціи. По извѣстію, сообщенному въ исходѣ XVI вѣка Флетчеромъ <sup>14)</sup>), къ Думѣ обращались просители не только съ жалобою па судей, но даже и въ первой инстанціи. Бояре обязаны были разсмотрѣть прошеніе, и если обращеніе къ нимъ было законное, то и решали дѣло; если же по роду своему, это дѣло подлежало другому вѣдомству, то они отсылали членовъ въ то мѣсто, въ которое слѣдовало подать просьбу на общемъ основаніи законовъ. Что дѣйстви-тельно въ Думу подавались апелляціонныя жалобы, въ томъ убѣждаютъ насыть тѣ статьи Судебника, въ которыхъ говорит-ся о взысканіяхъ съ провинившихся судей. Какъ изъ пол-наго изложенія сихъ статей, такъ въ особенности изъ опре-

<sup>12)</sup> О. Дмитріева: «Ист. судебн. инст.» стр. 143 и 144 и Котошихина: «о Рос-сіи въ царствованіе Алексѣя Михайловича» глав. VII, 42: «а чего не можно имъ» (т. е. приказнымъ людямъ) «будетъ дѣлать, велико спрашиваться съ бояры и съ думными людьми и съ самимъ Царемъ» ср. указъ 1676 Августа 4 (656).

<sup>13)</sup> Судебникъ ст. 75.

<sup>14)</sup> Fletcher: «Of the russe Common-Wealth». London. 1856. p. 47.

дѣлениія, что о штрафѣ (пени) указываетъ самъ Государь, между тѣмъ какъ о другихъ взысканіяхъ съ судей этого не сказано, видно, что разборъ между жалобникомъ и судьею принадлежалъ особому учрежденію, и что этимъ учрежденіемъ, когда жалоба подана на судей приказовъ, была Дума, ибо, кромѣ ея, никто не могъ дать расправу въ этомъ случаѣ<sup>15)</sup>). Нѣкоторыя изъ дѣлъ, предоставленныхъ разсмотрѣнію Думы, она рѣшала собственною властію; о другихъ же болѣе важныхъ, какъ напримѣръ о лишеніи осужденныхъ жизни, чести, имущества и т. п., она докладывала Государю<sup>16)</sup>.

Определенія Думы (т. н. боярскіе приговоры) имѣли сначала слѣдующую краткую форму: «великій Государь указалъ и бояре приговорили»; по впослѣдствіи форма эта была замѣнена болѣе пространною: «по указу Великихъ Государей Царей и Великихъ Князей всея Великія и Малыя и Бѣлагородскаго Самодержавцевъ (имя) въ Ихъ Великихъ Государей Передней Палатѣ, тѣхъ дѣлъ бояре слушавъ, приговорили»<sup>17)</sup>. Всѣ важнѣйшія бумаги, исходившія изъ Думы, подписывались думными дьяками и подьячими; исполненіе же по нимъ возлагалось на тѣ приказы, до коихъ касались дѣла, въ ней производившіяся<sup>18)</sup>.

При Боярской Думѣ состояли: 1) *Расправная Палата* по части судной и 2) *Разрядъ* или *Разрядный Приказъ* по части распорядительной и правительственной.

Судныя дѣла, вносимыя изъ приказовъ, были первоначально рассматриваемы всѣми вообще членами Думы<sup>19)</sup>; но въ послѣдствіи для непрерывнаго отправленія и произ-

<sup>15)</sup> О. Дмитріева «Ист. судебн. инст.» стр. 142 и 143.

<sup>16)</sup> 1694 Марта 17 (1491); ср. указъ 1689 Сентября 11 (1349) и Котошихин. гл. VIII. 1.

<sup>17)</sup> 1694 Март. 17 (1491).

<sup>18)</sup> Ср. приведенные въ примѣч. 16 указы.

<sup>19)</sup> Умоз. гл. X. 2.

водства сихъ дѣлъ было установлено при Думѣ особенное присутствие, подъ названіемъ *Расправной Палаты*<sup>20</sup>).

Палата сія составлялась изъ членовъ Думы, которые въ этомъ случаѣ назывались *палатными людьми*. Она собиралась также въ чертогахъ Государевыхъ, иногда въ тѣхъ же самыихъ, гдѣ происходили засѣданія Боярской Думы, именно въ Золотой Большой Палатѣ<sup>21</sup>), а иногда въ другихъ, именно въ Золотой Меньшой Палатѣ<sup>22</sup>). Нѣкоторые изъ дѣлъ, поступавшихъ въ Расправную Палату, решались ея членами, а другія докладывались Государю. Къ послѣднимъ отпосились дѣла особенной важности<sup>23</sup>).

Въ началѣ царствованія Петра Великаго Расправная Палата сохраняла прежнее свое значеніе: ей были подаваемы жалобы на медленность въ рѣшеніи дѣлъ губернаторами и низшими судебными мѣстами и на несправедливые приговоры; по въ то же время было строго запрещено вносить въ нее дѣла мимо низшихъ судебныхъ мѣсть. По учрежденіи Сената и при присутственныхъ мѣстахъ фискаловъ, Палата сія стала заниматься разсмотрѣніемъ дѣлъ, вступавшихъ въ нее по доношеніямъ фискаловъ на неправильныя дѣйствія этихъ мѣсть, и о занятіяхъ этого рода она должна была подавать ежемѣсячные рапорты Сенату, съ показаніемъ хода сихъ дѣлъ<sup>24</sup>).

Начало *Разряда* или *Разрядного Приказа* относится ко временамъ Великаго Князя Иоанна Васильевича III<sup>25</sup>). По окончательномъ образованіи Боярской Думы, Разрядъ со-

<sup>20</sup>) 1681 Авг. 12 (885); ср. 1694 Марта 17 (1491); 1715 Июля 13 (2291).

<sup>21</sup>) Древн. Рос. Вивліо. ч. XX, подъ словомъ: «Золотая Расправная Палата».

<sup>22</sup>) Древн. Рос. Вивліо. ч. XX, подъ словомъ: «Золотая Меньшая Палата».

<sup>23</sup>) 1694 Март. 17 (1491); ср. указъ 1689 Сент. 11 (1349).

<sup>24</sup>) 1713 Сентября 4 (2710).

<sup>25</sup>) Неволина: «Образованіе управлениія въ Россіи отъ Иоанна III до Петра Великаго» (помѣщ. въ журналѣ Министерства Народнаго Просвѣщенія 1844 г. ч. XL) стр. 66 и Иванова: «Описаніе Государственнаго Разряднаго Архива» Москва. 1842. стр. 5.

ставляль особое установление при ней. Въ Разрядѣ первона-  
чально присутствовали думные дьяки; по Петръ Великій  
поручилъ его въ вѣдѣніе одного изъ бояръ <sup>26)</sup>). Предметомъ  
вѣдомства Разряда были: дѣла о мѣстничествѣ, по коимъ  
здесь записывались состоявшіеся Государевы указы и бояр-  
скіе приговоры, а равно велись т. н. разрядныя книги,  
преданныя сожженню въ 1682 году, какъ источникъ всѣхъ  
безпорядковъ, происходившихъ по мѣстничеству; изгото-  
вленіе и объявление именныхъ царскихъ указовъ правитель-  
ственнымъ мѣстамъ и лицамъ, особенно по дѣламъ, рѣшен-  
нымъ въ Думѣ <sup>27)</sup>); вѣдомство нѣкоторыхъ городовъ и полковъ,  
въ нихъ находившихся; вѣдомство и опредѣленіе воеводъ и  
прочихъ военныхъ и гражданскихъ чиновниковъ по симъ  
городамъ и полкамъ <sup>28)</sup>); веденіе по т. н. *разборнымъ кни-  
гамъ*, ежегодно присыпаемымъ отъ городовыхъ воеводъ, и  
по свѣдѣніямъ, сообщаемымъ изъ приказовъ Стрѣлецкаго,  
Иноземшаго и Рейтарскаго, списковъ о службѣ государствен-  
ныхъ чиновниковъ, и въ особенности тѣхъ, которые служи-  
ли въ городахъ и полкахъ, принадлежавшихъ къ вѣдом-  
ству Разряда <sup>29)</sup>), и накопецъ, особенно съ 1682 года, веде-  
ніе и непрерывное продолженіе общей дворянской книги <sup>30)</sup>).

<sup>26)</sup> Древн. Рос. Вивлію. ч. XX, подъ словомъ: «Разрядъ»; ср. Котошкина  
гл. VII, 3 и Иванова: «Опис. разр. арх.» стр. 10.

<sup>27)</sup> Иванова: «Опис. разр. арх.» стр. 7; указы 1667 Авг. 20 (414); 1673 Марта  
12 (544); 1680 Марта 7 (802); 1682 Дек. 17 (975); 1685 Нояб. 11 (1140) п. 10.

<sup>28)</sup> 1672 Мая 17 (516); 1680 Нояб. 12 (844); 1700 Февр. 14 (1753); ср. Ко-  
тошкина гл. VII, 3.

<sup>29)</sup> 1649 Июн. б. ч. (12); 1682 Июн. 12 (905); 1696 Окт. 10 (1550); 1696 Нояб.  
22 (1534); 1698 Нояб. 30 (1657); ср. Устрялова: «Іст. царст. ПЕТРА В.» т. I, стр.  
192. Въ *разборныхъ книгахъ* означались городовыми воеводами прежняя служ-  
бы каждого изъ помѣщиковъ и вотчинниковъ, помѣстные оклады, временные  
денежныя выдачи, также сыновья взрослые и малолѣтние, еще не отдѣленные  
отъ отца, и другіе свойственники, состоявшіе въ семействѣ; сверхъ того:  
«кто какъ людень, коненъ и оружень», т. е. съ какимъ боемъ и оружиемъ и съ  
какимъ числомъ даточныхъ людей явится на службу каждый помѣщикъ и вот-  
чинникъ (тамъ же, стр. 177).

<sup>30)</sup> 1682 Июн. 12 (905).

## ГЛАВА ВТОРАЯ.

### Ближняя Канцелярия и Правительствующий Сенатъ.

Мѣсто Думы, какъ Совета, въ которомъ соображались общія дѣла государственные, заступила при Императорѣ Петре Великомъ *Ближняя Канцелярія*<sup>1)</sup>. Въ указѣ 26 Января 1708 года<sup>2)</sup> изображено: «министрамъ, коимъ бываетъ съѣзжать въ Ближнюю Канцелярію, съѣзжаться три раза въ недѣлю (понедѣльникъ, среду и пятницу)». Засѣданія ихъ происходили въ присутствіи Государя и назывались *консиліями*<sup>3)</sup>. Ближней Канцеляріи были подчинены всѣ приказы, въ томъ числѣ и Разрядъ. Полный кругъ ея дѣйствія не былъ опредѣленъ закономъ: изъ нѣкоторыхъ указовъ того времени видно, что она служила средоточіемъ для разныхъ свѣдѣній<sup>4)</sup>, срочныхъ вѣдомостей и т. п., которые стекались къ Государю изъ всѣхъ частей государства<sup>5)</sup>. Ближняя Канцелярія была совѣщательнымъ мѣстомъ и не имѣла никакой исполнительной власти; но когда въ ней присутствовалъ Государь, тогда изъ нея выходили именные указы<sup>6)</sup>.

<sup>1)</sup> О Ближней Канцеляріи упоминается въ первый разъ подъ 1705 годомъ [1705 Янв. 25 (2022)].

<sup>2)</sup> 1708 Янв. 26 (2188).

<sup>3)</sup> Изъ записки графа Сперанского: «о государственныхъ установленияхъ». Записка сія напечатана въ «Архивѣ историческихъ и практическихъ свѣдѣній, относящихся до Россіи», издаваемомъ Калачовымъ. С. Петербургъ. 1859 года. кн. III, стр. 15—59.

<sup>4)</sup> Такъ, между прочимъ, велико было завести въ Ближней Канцеляріи особую книгу для внесенія всѣхъ Высочайшихъ указовъ, данныхъ присутственнымъ мѣстамъ [1705 Янв. 25 (2022)].

<sup>5)</sup> 1708 Янв. 5 (2184); 1708 Янв. 26 (2188); 1710 Июля 3 (2270); 1715 Мая 29 (2912).

<sup>6)</sup> Изъ записки графа Сперанского: «о государственныхъ установленияхъ»; ср. Дмитріева: «Ист. суд. инст.» стр. 502.