

F 16
43

III

F 16
43

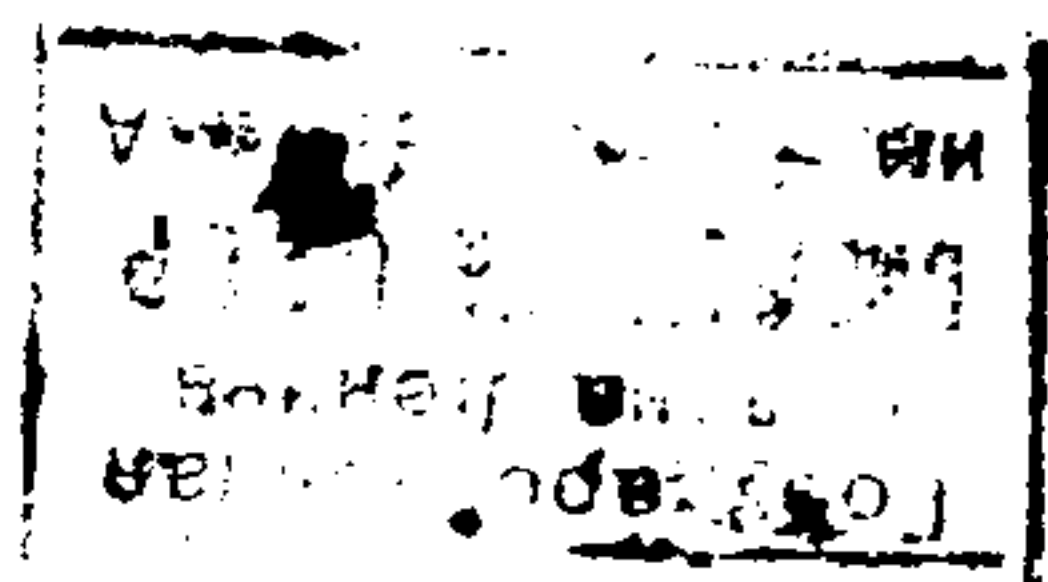
СТАТИСТИЧЕСКОЕ ОБОЗРѢНІЕ
СИБИРИ,
СОСТАВЛЕННОЕ
ПО ВЫСОЧАЙШЕМУ
ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА
ПОВЕЛѢНІЮ,
ПРИ
СИБИРСКОМЪ КОМИТЕТѢ,

Дѣйствительнымъ Статскимъ Совѣтникомъ Галемейстеромъ.

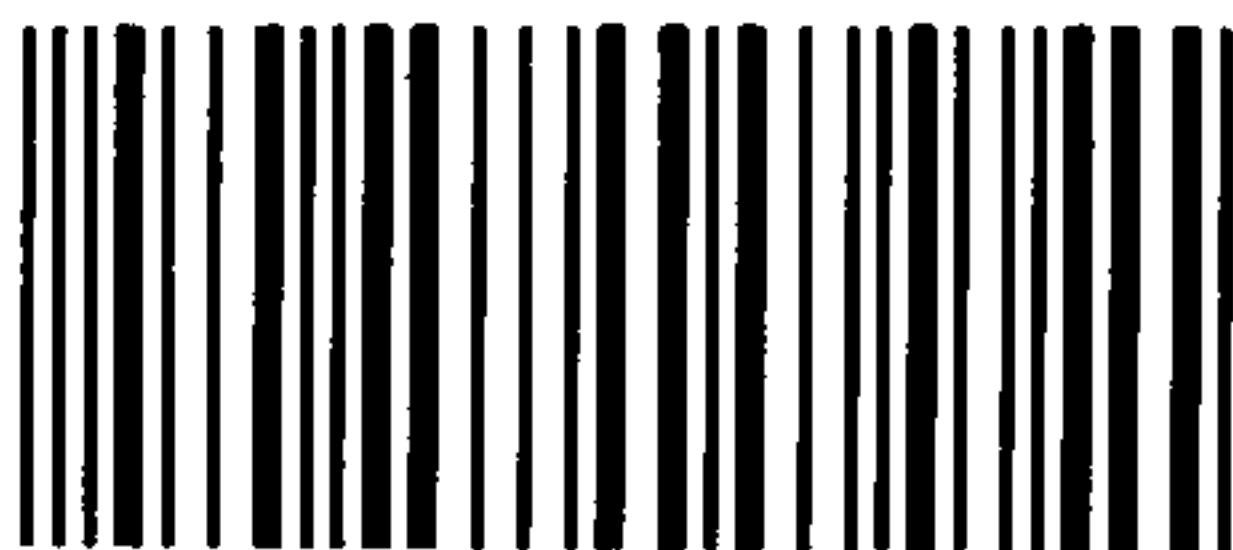
ЧАСТЬ III.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

1854.



Въ Типографіи II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи.



2007051371

ЧАСТЬ ТРЕТья.

УПРАВЛЕНІЕ СИБИРИ.

Отдѣлъ этотъ объемлетъ: I. Состояніе гражданскаго управленія Сибири до 1822 года. II. Соображенія, на коихъ въ 1822 году основано новое раздѣленіе Сибири, и составъ ея управленія. III. Главныя измѣненія, послѣдовавшія въ управленіи Сибири послѣ 1822 года. IV. Нынѣшнее состояніе управленія Сибири по послѣднему раздѣленію губерній, округовъ и городовъ; и V. Статистическія свѣдѣнія по управленію Сибири.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

ИЗМѢНЕНІЯ, РАЗНОВРЕМЕННО ПРОИСХОДИВШІЯ ВЪ СОСТАВѢ УПРАВЛЕНІЯ.

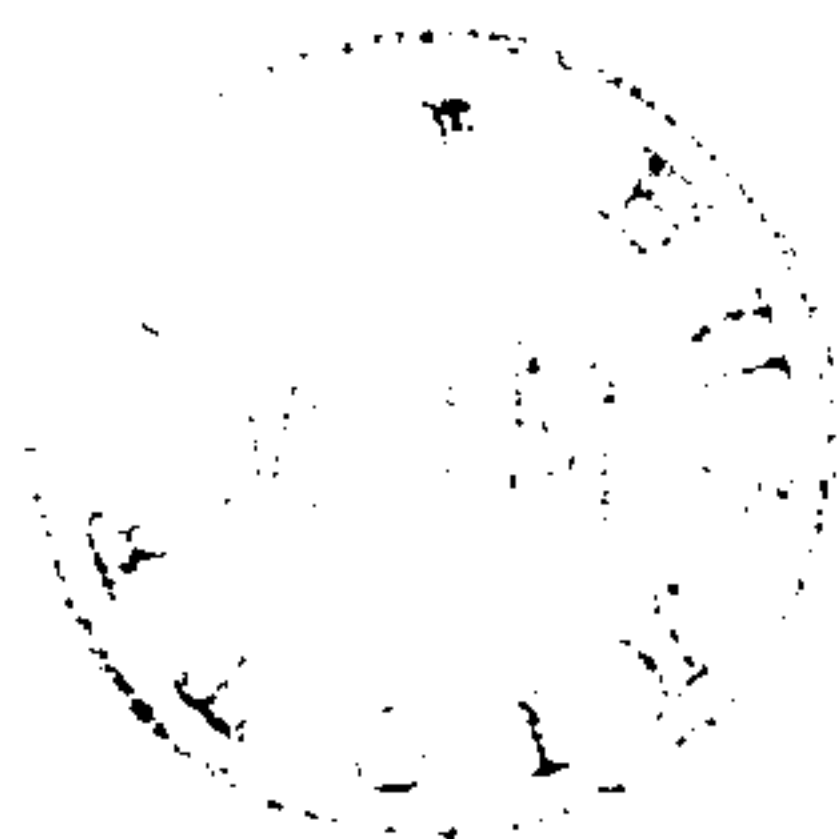
А. — Состояніе гражданскаго управленія до 1822 года.

Гражданское управленіе Сибири, какъ и вездѣ въ Россіи, сначала было воеводское, потомъ губернское по особымъ Наказамъ, наконецъ губернское по Общему Учрежденію о Губерніяхъ 1775 года.

Воеводское управленіе началось вскорѣ послѣ открытія Сибири, именно съ 1583 года, и продолжалось 127 лѣтъ.

Губернское управленіе началось съ 1710 года и продолжалось 72 года, до введенія Учрежденія о Губерніяхъ.

Управленіе по Общему Учрежденію введено въ Тобольской Губерніи съ 1782 Августа 30, и въ Иркутской съ 1783 года.



(Во время воеводскаго и прежняго губернскаго управленія, до 1736 года, средоточіе мѣстной власти было въ Тобольскѣ! Отсюда Енисейскъ, Томскъ, Якутскъ, Иркутскъ и Камчатка получали свои Наказы. Въ 1724 году Иркутскъ и Енисейскъ образованы въ видѣ провинцій, оставаясь однако же въ зависимости отъ Тобольска; а въ 1736 году учреждено въ Иркутскѣ, подъ начальствомъ Вице-Губернатора, отдѣльное провинціальное управленіе, независимое отъ губернскаго Тобольскаго, коимъ завѣдывалъ Губернаторъ.

(При введеніи Общаго Учрежденія 1775 года, Сибирь раздѣлена была на три Намѣстничества: Тобольское, Иркутское и Колыванское.

(Въ то же время установлены были два главныя управленія, подъ именемъ Генералъ-Губернаторствъ: одно въ Тобольскѣ, другое въ Иркутскѣ. Во всѣхъ трехъ Намѣстничествахъ, Общее Учрежденіе введено было во всемъ его пространствѣ, со всѣми верхними и нижними расправами, надворными судами и проч. Въ одномъ Иркутскомъ Намѣстничествѣ было четыре совѣстные суда, по числу областей его. Тобольское содержало въ себѣ 16, Колыванское 5 и Иркутское 17 уѣздовъ.

Сей порядокъ продолжался до 1797 года. Въ 1797 году, Намѣстничества Тобольское и Иркутское переименованы въ губерніи, а Колыванское упразднено; входившіе же въ составъ его уѣзды раздѣлены на двѣ части, изъ коихъ въ одной учреждено начальство горное, а другая приписана къ Тобольской Губерніи. Всѣ среднія мѣста уничтожены. Совѣстные суды закрыты. Званіе Генералъ-Губернатора въ Тобольской Губерніи упразднено, а въ Иркутскую назначенъ Военный Губернаторъ, управляющій гражданскою частию. *

Беспорядки, ежегодно возрастающіе, обратили вни-

маніе высшаго Правительства на положеніе сего края. Съ возшествія на Престолъ блаженной памяти, Императора Александра I, по 1819 годъ, въ управленіи Сибири сдѣланы слѣдующія перемѣны:

(1) Возстановлено званіе Генералъ-Губернатора, съ предоставленіемъ ему, особымъ Наказомъ, большихъ противу прежняго правъ.)

2) Изъ Каинскаго и Бійскаго уѣздовъ, бывшаго Колыванскаго Намѣстничества, составлена и съ 1803 года открыта Томская Губернія.

3) Возстановлены совѣстные суды.

(4) Всѣ уѣзды сибирскихъ губерній, для облегченія земскаго управленія, раздѣлены на Коммиссарства.)

5) Въ 1805 году, въ Якутскомъ Краѣ, учреждено Областное Правленіе.

6) Въ 1812 году, издано особое Положеніе для Камчатки и Охотскаго Порта.

Въ этомъ состояли до 1819 года всѣ главныя перемѣны въ составѣ гражданскаго управленія; но еще при самомъ изданіи Учрежденія о Губерніяхъ 1775 года, Правительство имѣло въ виду издать особое Положеніе объ управленіи Сибирью, которая, по отдаленности своей и разнородности составныхъ ея частей, не можетъ быть подчинена одинаковымъ съ великороссійскими губерніями правламъ.

Б. — Соображенія, на коихъ основано было раздѣленіе Сибири, и Учрежденіе, изданное въ 1822 году.

Естественное раздѣленіе Сибири.

Самое простое и правильное раздѣленіе Сибири представляетъ черта, пересѣкающая ее почти во всю широту ея хребтомъ горъ, идущихъ между Енисеемъ

и Обью,—черта, коею сама природа раздѣлила ее на двѣ части: Западную и Восточную.

На этомъ основаніи Сибирь раздѣлена, въ 1822 году, на два Главныя Управленія: Западное и Восточное, съ назначеніемъ мѣстопребыванія первому въ Тобольскѣ (*), а второму въ Иркутскѣ. Начальству Западной Сибири подчинены губерніи Тобольская, Томская, область Омская и Киргизская Степь, а къ Восточной Сибири отнесены губерніи: Енисейская, Иркутская, область Якутская, и приморскія управленія: Охотское и Камчатское.

Образованіе общаго гражданскаго управленія въ губерніяхъ.

Полиція, судъ и хозяйство составляютъ весь кругъ мѣстнаго или гражданскаго управленія въ каждой губерніи. Ему положены четыре степени:

- 1) Управленіе Волостное.
- 2) — — Окружное.
- 3) — — Губернское.
- 4) — — Главное.

1) Управленіе Волостное.

Кругъ дѣйствія Волостнаго Управленія довольно тѣсенъ, и оттого найдено возможнымъ соединить въ немъ предметы суда, хозяйства и полиціи, не смотря на разнородность ихъ. Образованіе Волостныхъ Управленій, существовавшихъ въ Сибири до 1822 года, не требовало перемѣны; но правила, изданныя для руководства ихъ, или Волостное Положеніе, измѣнено и дополнено Учрежденіемъ въ 1822 году.

(*) Въ послѣдствіи перенесено въ Омскъ, какъ упоминается ниже.

Къ степени Волостныхъ Правленій причисляются въ Сибири только Родовыя Управы Инородцевъ. Составъ ихъ не измѣненъ въ 1822 г., но правила, по коимъ онѣ должны дѣйствовать, сдѣлались предметомъ особаго Положенія.

2) *Управленіе Окружное.*

Изъ волостей составляются округа, а посему и дѣла Волостнаго Управленія, посредствомъ ревизіи, надзора и жалобъ, восходя выше, соединяются въ Окружномъ Управленіи. Оно составило въ Сибирскомъ Учрежденіи *вторую степень управленія.*

Стекающіяся въ оной дѣла становятся уже до того сложными, что нельзя слить ихъ въ одно учрежденіе, и потому степень сія раздѣлена на три установленія: Уѣздный Судъ, Земскій Судъ и Казначейство.

Сверхъ дѣлъ, каждому изъ нихъ присвоенныхъ, есть такія, кои нельзя ни одному изъ нихъ отдѣльно ввѣрять: таковы суть дѣла по надзору и нѣкоторыя особыя мѣры управленія. Ихъ слѣдовало сосредоточить въ особомъ коллегіальномъ мѣстѣ, котораго составъ не представлялся затруднительнымъ; онъ требовалъ особенной формы, но не требовалъ особенныхъ людей. Соединенное присутствіе начальниковъ каждой части и стряпчаго, подъ предсѣдательствомъ одного окружнаго начальника, оказалось для сего достаточнымъ.

Такимъ образомъ, Окружное Управленіе, въ раздѣльномъ его составѣ, представило три независимыя части: Окружный Судъ, Земскій Судъ и Казначейство. Въ соединенномъ же присутствіи, дѣйствуя по другимъ правиламъ, оно составило средоточіе ихъ, или общее Окружное Управленіе.

Но округа въ Сибирь, по пространству и населенію

не одинаковы, а посему нельзя было ко всѣмъ вообще округамъ прилагать одинъ составъ управленія. Общее Окружное Управленіе и особенный окружный начальникъ нужны были въ округахъ обширныхъ, довольно населенныхъ, но отъ губернскаго управленія удаленныхъ; напротивъ, они не столько нужными оказывались въ округахъ среднихъ, и совсѣмъ не представлялись нужными въ округахъ малонаселенныхъ.

Отсюда произошли четыре главные вида въ составѣ Окружнаго Управленія: *въ первомъ* изъ нихъ положены всѣ обыкновенныя присутственныя мѣста и сверхъ того установлено средоточіе ихъ въ Общемъ Окружномъ Управленіи, подѣ председательствомъ особеннаго окружнаго начальника; *во второмъ* положены одни только обыкновенныя мѣста, безъ общаго для нихъ установленія; *въ третьемъ*, по уваженію разстояній и трудности сообщеній, положено отдѣлять нѣкоторыя части округовъ и въ сихъ отдѣленіяхъ учредить особенныхъ земскихъ чиновниковъ, съ зависимостію отъ Земскихъ Судовъ, и примѣняясь къ прежнему постановленію о Коммиссарахъ; наконецъ, въ послѣднемъ, *четвертомъ*, признанъ достаточнымъ одинъ чиновникъ для сбора податей и для полицейскихъ дѣлъ во всемъ округѣ, подѣ названіемъ Земскаго Исправника.

3) Управленіе Губернское.

Третья степень управленія есть Управленіе Губернское.

Подобно Окружному, оно раздѣлено въ Учрежденіи 1822 года, на три части: полицію, судъ и хозяйство, т. е. Губернское Правленіе, Губернскій Судъ и Казенную Палату.

Если въ дѣлахъ окружныхъ представилось нужнымъ

между сими тремя частями установить средоточіе, то въ дѣлахъ губернскихъ оно оказалось еще необходимымъ.

Слѣдовательно, сверхъ частнаго Губернскаго Управленія, и здѣсь, какъ въ округѣ, необходимо было средоточіе.

Составъ его также представился удобнымъ. Оно учреждено изъ Предсѣдателей губернскихъ мѣстъ, Губернскаго Прокурора и Губернскихъ Стряпчихъ, подъ предсѣдательствомъ Гражданскаго Губернатора и наименовано Губернскимъ Совѣтомъ. Сему установленію ввѣрены дѣла надзора и особенныхъ мѣръ управленія; въ дѣлахъ же, требующихъ одного личнаго дѣйствія въ губерніяхъ, предоставлено сіе дѣйствіе Гражданскому Губернатору.

Такимъ образомъ Губернское Управленіе составлено изъ двухъ установленій:

Первое изъ нихъ Губернскій Совѣтъ, которое есть средоточіе Губернскаго Управленія.

Второе составляютъ отдѣльныя мѣста управленія: полицейское, судебное и хозяйственное, т. е. Губернское Правленіе, Губернскій Судъ и Казенная Палата.

Губернское Правленіе. Значеніе этого мѣста противъ Учрежденія 1775 года, совершенно измѣнено.

Въ немъ были смѣшаны два разныя установленія. Намѣстническое Правленіе должно было, по смыслу Учрежденія, управлять всею губерніею именемъ Императорскаго Величества, Генераль-Губернаторъ былъ въ немъ Предсѣдателемъ, Губернаторъ и два Совѣтника Засѣдателями, а дѣла должны были въ немъ рѣшаться не по большинству голосовъ, но по мнѣнію Предсѣдателя; слѣдовательно въ существѣ своемъ оно было не присутственное мѣсто, а совѣтъ. Таковое образова-

ніе нимало не соотвѣтствовало важности этого учрежденія. Свойство его еще болѣе измѣнилось тѣмъ, что на него возложены были обязанности главнаго полицейскаго приказа, со множествомъ мелочныхъ текущихъ полицейскихъ подробностей, а къ довершенію смѣшенія, всѣмъ симъ дѣламъ присвоена была одна форма и притомъ форма судебная. Оттого значеніе Губернскаго Совѣта исчезало въ мелочахъ полицейскаго управленія; власть Губернатора отъ него отдѣлялась и приняла свое особенное направленіе, и тамъ, гдѣ по Учрежденію надлежало быть коллегіальному мѣсту, управляющему всею губерніею, явился Приказъ, или Канцелярія Губернатора.

Учрежденіемъ, изданнымъ въ 1822 году для Сибири, устранилось сіе смѣшеніе, и Совѣту Губернскому возвращены первоначальная сила и достоинство. Губернское Правленіе осталось мѣстомъ, управляющимъ не всею губерніею, но полиціею всей губерніи. Въ семъ размѣрѣ оно заняло настоящее свое мѣсто и стало на ряду съ прочими установленіями, ему равными. Ему даны Предсѣдатель и два Совѣтника.

Сямъ же самымъ Учрежденіемъ и званіе Губернатора выведено изъ той запутанности, въ коей оно прежде находилось. Въ тогдашнемъ положеніи не было ничего не опредѣленнаго этого званія. Губернаторъ былъ хозяинъ губерніи; но въ томъ самомъ мѣстѣ, гдѣ именно соединяются хозяйственныя части въ Казенной Палатѣ, онъ могъ имѣть одно случайное участіе. Губернаторъ былъ блюстителемъ порядка въ присутственныхъ мѣстахъ; но всѣ чиновники, къ надзору сему опредѣленные, не состояли въ его вѣдомствѣ, и даже за нимъ самимъ надзирали. Губернаторъ долженъ былъ управлять чрезъ Губернское Правленіе, но по необходимости управлялъ чрезъ свою канцелярію. Всѣ сіи несовмѣстности пресѣклись отдѣленіемъ