

2-40
2

**ОБЪ УСТРОЙСТВЪ
ПОЗЕМЕЛЬНАГО КРЕДИТА**

Х. **ВЪ ИМПЕРІИ**

И

О ЗАНЯТІЯХЪ КОММИССІИ,

ВЫСОЧАЙШЕ УЧРЕЖДЕННОЙ 10 ІЮЛЯ 1859 ГОДА

ДЛЯ

УСТРОЙСТВА ЗЕМСКИХЪ БАНКОВЪ.

ЗАПИСКА

Члена-Управляющаго дѣлами Коммисіи

В. Н. БЕЗОВА,

Vasil'ev Pavlovich

ПРЕДСТАВЛЕННАЯ Г. МИНИСТРУ ФИНАНСОВЪ ВЪ МАѢ 1861 Г.

Издание Коммисіи для устройства Земскихъ Банковъ.

(Напечатано для членовъ Коммисіи).

13171



AUG 8 1929

Всѣми сознаваемая и ежедневно усиливающаяся у насъ потребность въ кредитѣ для владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ, и въ особенности сельскихъ, сдѣлалась, въ послѣднее время, предметомъ жалобъ, громче и громче раздающихся во всѣхъ слояхъ нашего общества, и въ то же время порождаетъ въ публикѣ, какъ всякая живая и неудовлетворенная потребность, множество самыхъ разнообразныхъ и другъ другу противурѣчивыхъ проектовъ, наперерывъ заявляющихъ свои притязанія у официальныхъ пороговъ. Отсутствие кредитныхъ учреждений для залога недвижимыхъ имуществъ, при слабомъ и едва существующемъ у насъ развитіи личнаго кредита, дѣйствительно угрожаетъ весьма печальными послѣдствіями для нашего народнаго хозяйства, и едва ли не полнымъ разстройствомъ дѣлъ въ главной его отрасли—земледѣліи. Какъ всѣ банковыя операціи по поземельному кредиту были у насъ доселѣ въ исключительномъ распоряженіи казны и внезапное прекращеніе беззаботнаго пользованія кредитомъ, съ которымъ сроднился, въ теченіе столѣтія, весь бытъ нашего общества, было послѣдствіемъ преобразованій, предпринятыхъ правительствомъ, то весьма естественно, что всѣ жалобы на недостатокъ кредита и всѣ надежды на помощь обращаются также къ правительству. Это направленіе жалобъ и надеждъ объясняется и отчасти оправдывается, съ одной стороны, духомъ покровительства и опеки, до сихъ поръ преобладавшимъ въ отношеніяхъ правительства къ народному хозяйству, и, съ другой стороны, всѣми создаваемыми недостатками нашего законодательства по кредитной части. Впрочемъ, подобное положеніе дѣлъ, могущее превратиться въ важное политическое затрудненіе для всего государства, не можетъ не

*

озабочивать и правительства, и потому въ послѣднее время стало входить правительственнымъ лицамъ мысль о нѣкоторыхъ государственныхъ мѣрахъ помощи кредитнымъ обстоятельствамъ землевладѣльцевъ; такая помощь представляется въ глазахъ многихъ тѣмъ болѣе необходимою, что владѣльцы помѣщичьихъ имѣній лишились ссудъ изъ казенныхъ банковъ наканунѣ сѣмѣго кореннаго переворота въ ихъ хозяйствѣ, произведеннаго рѣшительною волею правительства и въ силу той же государственной необходимости, которая теперь призываетъ его на помощь критическимъ обстоятельствамъ помѣщичьихъ хозяйствъ. Нужда помѣщиковъ въ кредитѣ можетъ, при томъ или другомъ развитіи крестьянскаго вопроса въ разныхъ мѣстностяхъ, сдѣлаться еще болѣе настоятельною и дѣйствительно можетъ, при томъ или другомъ направленіи умовъ и въ правительственныхъ сферахъ и въ публикѣ, вынудить многія мѣры государственной необходимости. Между тѣмъ, такая правительственная помощь, вынуждаемая государственною необходимостью, можетъ быть сопряжена съ болѣшими или меньшими пожертвованіями для финансовыхъ способовъ казны, съ болѣшими или меньшими облегченіями для настоящихъ обстоятельствъ народнаго хозяйства и съ болѣшими или меньшими затрудненіями для будущихъ его успѣховъ. При обсужденіи всѣхъ подобныхъ мѣръ, необходимо прежде всего, чтобы эти мѣры, устраняя зло настоящаго, не привели въ будущемъ къ другому злу, еще большому,—освобождая частныхъ лицъ отъ затрудненій не привели къ затрудненіямъ государственное казначейство, рано или поздно обрушивающимся на тѣхъ же самыхъ частныхъ лицъ. Послѣдній характеръ имѣютъ, однако, многія правительственные мѣры, принимаемыя въ минуты какой либо настоятельной государственной надобности. Главная же задача всякихъ экстренныхъ мѣръ по поземельному кредиту, какія будутъ или могутъ быть приняты у насъ правительствомъ, должна именно заключаться въ томъ, чтобы, удовлетворяя насущнымъ потребностямъ потрясенныхъ помѣщичьихъ хозяйствъ, онѣ были согласованы съ здоровыми началами, положенными въ основаніе всей нашей кредитной реформы, и чтобы ни въ какомъ случаѣ, подъ вліяніемъ вопіющей надобности одного дня, онѣ не уничтожили всѣхъ благія послѣдствія этой реформы, совершенной съ великими пожертвованіями и для казны, и для частныхъ лицъ. Въ силу

всѣхъ этихъ убѣжденій и будутъ ниже изложены нѣкоторыя соображенія относительно возможнаго устройства у насъ поземельнаго кредита или земскихъ банковъ. Но, прежде чѣмъ приступить къ этимъ соображеніямъ, необходимо, хотя въ самомъ краткомъ очеркѣ, обозрѣть все то, что было до сихъ поръ сдѣлано правительствомъ по этому вопросу и отдать себѣ отчетъ въ главныхъ основаніяхъ и результатахъ дѣятельности Комисіи, на которую было возложено разрѣшеніе отъ этого вопроса. Прежде чѣмъ проектировать будущія мѣры поземельному кредиту, необходимо имѣть въ виду, въ какой степени занятія Комисіи, служившей въ теченіи 2-хъ лѣтъ официальнымъ и главнымъ органомъ правительства по этому дѣлу, соотвѣтствуютъ цѣлямъ, предположеннымъ въ нашей кредитной реформѣ и въ какой степени будущія правительственныя мѣры могутъ быть послѣдовательнымъ развитіемъ ея дѣйствій. Послѣдовательность и система въ правительственной дѣятельности уже сами по себѣ служатъ нѣкоторымъ ручательствомъ за успѣхъ, при всѣхъ недостаткахъ и ошибкахъ, неизбѣжныхъ во всякомъ государственномъ дѣлѣ; послѣдовательность и система внушаютъ публикѣ уваженіе и довѣріе къ дѣлу, а безъ довѣрія публики, всякая финансовая операція, какъ бы она ни была удачно и ловко задумана, осуждена на несостоятельность.

Самыя первоначальныя соображенія относительно банковской нашей реформы изложены въ запискѣ особой Комисіи, составленной по Высочайшему повелѣнію въ іюнѣ 1859 г, для обсужденія мѣръ къ лучшему устройству банковской и денежной системы. Соображенія эти были точкою отправленія для всѣхъ мѣропріятій по кредитной части и потому къ нимъ всегда полезно обращаться для уясненія началъ, принятыхъ въ основаніе банковской реформы, и могущихъ руководить окончательнымъ ея выполненіемъ. Въ запискѣ этой Комисіи система нашихъ банковыхъ установленій признана неправильною и вынуждающею „правительство находится постоянно въ тягостной необходимости или жертвовать интересами кредитной нашей системы, или задерживать экономическое развитіе государства“. За тѣмъ Комисіею предложенъ былъ рядъ мѣръ: 1) для ликвидаціи нашихъ кре-

Очеркъ главныхъ основаній нашей банковской реформы и дѣятельности Комисіи, Высочайше учрежденной для устройства Земскихъ Банковъ.

дитныхъ установленій, и 2) для новаго устройства банковъ на болѣе рациональныхъ основаніяхъ. Какъ наши банки обнимали собою операціи и по коммерческому и по поземельному кредиту, то и предположенія Комисіи, по необходимости, относились къ обѣимъ категоріямъ банковыхъ учреждений. Коммерческій банкъ долженъ былъ подвергнуться полному преобразованію, съ приобщеніемъ къ нему элемента — частной дѣятельности, посредствомъ составленія основнаго капитала банка изъ паевъ акціонерной компаніи. Подробныя соображенія Комисіи о превращеніи Государственнаго Коммерческаго банка въ частный банкъ изложены въ особомъ приложеніи къ запискѣ.

Для поземельнаго кредита или ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ, Комисія полагала необходимымъ принять начала, лежащія въ основаніи земскихъ кредитныхъ обществъ Царства Польскаго, Остзейскихъ губ., также Германіи и Франціи, и выразила убѣжденіе, что кредитныя учрежденія съ характеромъ исключительно правительственнымъ не въ состояніи производить операціи по этой новой системѣ. По этому, по мнѣнію Комисіи „возникаетъ очевидная потребность въ учрежденіи мѣстныхъ земскихъ банковъ, по возможности, съ участіемъ самихъ землевладѣльцевъ, или частныхъ акціонерныхъ компаній“.

Излагая свои предположенія относительно преобразованія всей нашей банковской системы, Комисія коснулась и вопроса о регулированіи нашего денежнаго обращенія, или о кредитныхъ билетахъ, какъ вопроса, тѣсно связаннаго со всею банковской системою. Этому предмету Комисія посвятила особое приложеніе къ запискѣ, въ которой указываетъ на необходимость изыятія изъ обращенія излишняго количества кредитныхъ билетовъ и открытія свободнаго размѣна ихъ на звонкую монету, и на рядъ мѣръ, посредствомъ которыхъ можетъ быть разрѣшена эта задача. Въ заключеніе всей записки, Комисія „сочла священнымъ своимъ долгомъ выразить, что, по ея твердому убѣжденію, всѣ предположенныя мѣры могутъ привести къ цѣли лишь въ такомъ случаѣ, если они будутъ исполняемы въ органической связи, согласно съ принятыми главными основаніями и въ возможно-непродолжительномъ времени, пока кризисъ не получилъ еще полнаго своего развитія“.

Высочайшимъ повелѣніемъ 10 іюля 1859 г., положившимъ, на основаніи изложенныхъ выше соображеній, первое начало всѣмъ позд-