

Библ. И. С. Мюллера

О САМОУПРАВЛЕНИИ.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОРЪ РУССКИХЪ И ИНОСТРАННЫХЪ
ЗЕМСКИХЪ И ОБЩЕСТВЕННЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

КНЯЗЯ А. ВАСИЛЬЧКОВА

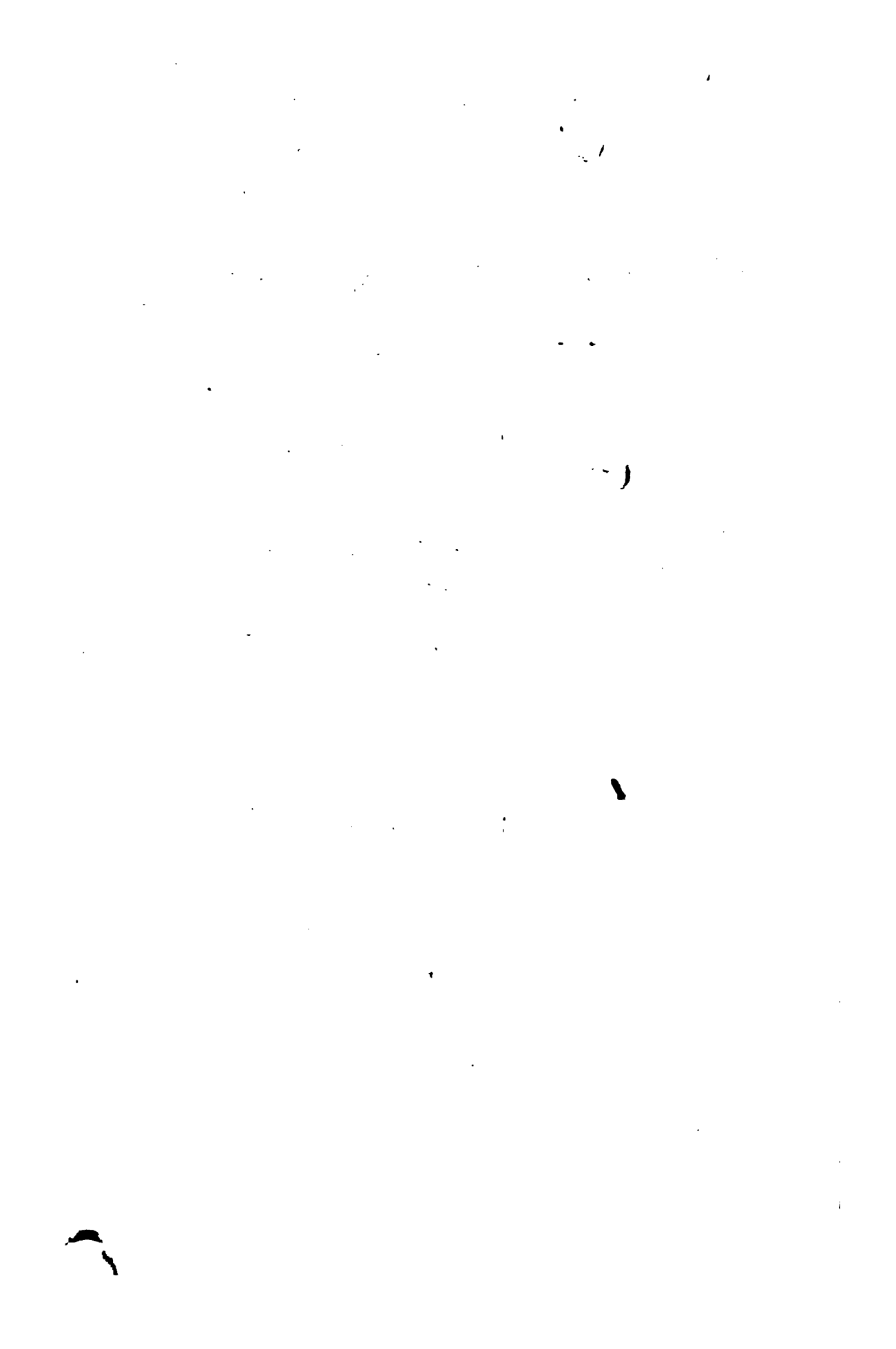
I

ТОМЪ I.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Печатано въ типографіи Г. Мюллера, по Екатерининскому каналу, домъ № 107, кв. № 1.

1869.



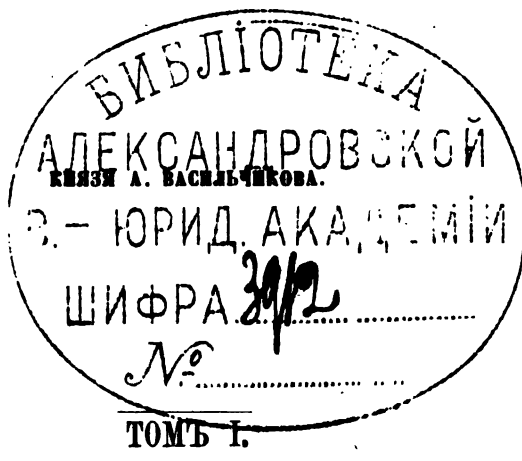
12/38.

Vasil'chikov, Aleksandr Sclarionovich

80/84/26399

О САМОУПРАВЛЕНИИ.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОРЪ РУССКИХЪ И ИНОСТРАННЫХЪ ЗЕМСКИХЪ
И ОБЩЕСТВЕННЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.



С. ПЕТЕРБУРГЪ.

1889.

JS78

V29

V.1

1912

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Сочиненіе это должно состоять изъ двухъ частей. Въ первой части, нынѣ издаваемой, мы хотѣли представить общій очеркъ тѣхъ иностранныхъ узаконеній и уставовъ, которые соотвѣтствуютъ нашимъ земскимъ, крестьянскимъ и отчасти мировымъ учрежденіямъ.

Сличая ихъ съ законоположеніями, дѣйствующими въ Россіи, мы старались изъ этого сравненія вывести главныя черты ихъ сходства и различія и объяснить нѣкоторыя основныя начала, принятые у другихъ народовъ для мѣстнаго самоуправленія: предѣлы власти и предметы вѣдомства земскихъ учреждений—ихъ отношенія къ административнымъ и общественнымъ властямъ—значеніе выборнаго начала, почетной службы высшихъ сословій и права представительства по владѣнію — различныя системы, принятые для раскладокъ земскихъ сборовъ и для перевода натуральныхъ повинностей въ денежныя,—наконецъ и порядокъ устройства крестьянскаго быта и сельскаго самоуправленія:

Во второй части мы должны перейти къ спеціальному изслѣдованію отдѣльныхъ частей и вѣдомствъ мѣстнаго управленія:

Начальнаго образованія.

Общественнаго призрѣнія.

Народнаго продовольствія.

Дорожной повинности.

Народнаго здравія.

Хозяйственнаго управленія, т. е. порядка составленія смѣтъ, раскладокъ и расходованія земскихъ и общественныхъ сборовъ.

Эту вторую часть, которая можетъ быть потребуетъ подраздѣленія на два тома, мы надѣемся издать въ теченіи будущаго года.

Прилагаемъ при семъ списокъ источниковъ, коими мы пользовались. Разсматривая отдѣльныя части Управленія по разнымъ сочиненіямъ или по отчетамъ и свѣдѣніямъ разныхъ годовъ, мы невольно впадали иногда въ разнорѣчія, которыя никакъ согласить не могли, потому что самые источники, изъ коихъ мы извлекали наши свѣдѣнія, между собой не согласовались. Мы смѣемъ думать однако, что эти частныя разногласія не имѣли вліянія на общую характеристику описываемыхъ нами учреждений.

Мы должны сдѣлать еще слѣдующую оговорку. Предметъ этого сочиненія—мѣстное самоуправленіе, составляетъ именно въ настоящее время предметъ очень оживленныхъ преній въ представительныхъ собраніяхъ Франціи и Пруссіи, и пока мы описывали эти порядки и издавали эту книгу, французское правительство заявило о намѣреніи расширить выборныя права общинъ, а прусское министерство внесло въ камеру депутатовъ проектъ новаго общественнаго управленія. Очень можетъ быть, что когда наше сочиненіе появится въ печати, порядки, нами описанные, уже будутъ во многихъ отношеніяхъ измѣнены и дополнены. Предвидя это, мы приняли для нашего изданія такую форму редакціи, что въ концѣ каждой главы помѣщаемъ въ видѣ примѣчаній или выносокъ разныя дополнительныя свѣдѣнія; это дастъ намъ возможность вносить, если и не въ самый текстъ, то въ эти выноски новѣйшія преобразованія, по мѣрѣ того какъ они будутъ вводиться въ дѣйствіе.

Наконецъ въ послѣдней части мы намѣрены представить общій обзоръ нововведеній, послѣдовавшихъ во время печатанія и изданія этого сочиненія.

20 октября 1869 г.
С. Выбитъ.

ИСТОЧНИКИ.

- Gneist. Geschichte der englischen Communalverfassung. Berlin 1863. 2.
Gneist. Das englische Verwaltungsrecht. Berlin 1867. 2.
Rönne. Das Staatsrecht der Preussischen Monarchie. Leipzig 1865. 2.
Stein. Die Verwaltungslehre. Stuttgart. 1865. 2.
Stein. Das öffentliche Gesundheitswesen in Deutschland, Frankreich, England Stuttgart 1867. 1.
Stein. Das Elementar- und Bildungswesen in Deutschland, Frankreich, England ctd. Stuttgart 1868. 1.
Зарудный. Общественный бытъ въ Англіи. Петербургъ 1865. 1.
Bistrom. Die rechtliche Natur der Stadt- und Landgemeinde. Petersburg 1866. 1.
Möller. Landgemeinde und Guts herrschaft. Breslau 1865. 1.
Franz. Das preussische Armenwesen. Magdeburg 1855. 1.
Kletke. Die Einwohnersteuer in Preussen. Hamm 1865. 1.
Flotwell. Armenrecht und Armenwesen. Leipzig 1866. 1.
Toqueville. De la Démocratie en Amérique. Paris 1865—14-me édition. 3.
Toqueville. l'Ancien régime et la révolution. Paris 1860—4-me édition. 1.
Loboulaye. Histoire des Etats- Unis d'Amérique. Paris 1866. 3.
Чичеринъ. Обь Областныхъ Учрежденіяхъ въ XVII вѣкѣ. Петербургъ. 1.
Чичеринъ. О народномъ представительствѣ. 1.
Haxthausen. Die ländliche Verfassung Russlands. Leipzig 1866. 1.
Ramme. Die Grund- und Gebäudesteuer in Preussen. Quedlinburg 1866. 1.
Rechard. De l'administration interieure. Paris 1861. 2.
Кавелинъ. Взглядъ на русскую сельскую общину. Москва Т. IV. стр. 249. 1.
Kries, die englische Einkommensteuer. Tübingen. Zeitschrift für Staatswissenschaft. 10. Jahrgang 1867. 1.
Kries. Über die Einkommenssteuer in Preussen. Archiv der politischen Economie von Raus und Hanses B. VIII. 1849. 1.
Nasse. Über die Reformen im englischen Steuerwesen. Tübingen. Zeitschrift für Staatswissenschaft. Jahrgang X Heft). 1.
Louis de la Breme. Des Conseils généraux en France. Paris 1862. 1.
Morlogier. Du Régime municipal. Paris 1867. 1.
Girardot. Des administrations départementales. Paris 1867. 1.
Fisco. Institutions et taxes locales du royaume uni de la Grande-Bretagne Paris 1863. 1.
Leomans. Des institutions communales en Belgique Bruxelles.
Bigelow. Les Etats unis d'Amérique. Paris 1863. 1.
Bouchené-Lefer. Principes et notions élémentaires du droit public-administratif. Paris 1862. 1.
Reitlinger. Les sociétés coopératives en Allemagne. 1.
— Статистическій временникъ Россійской имперіи. Петербургъ 1866. 1.
Cherbuliez. De la Démocratie en Suisse. Paris 1843. 2.

- Гаремейстеръ. Государственная роспись 1866 г. Петербургъ 1868. 1.
— Сводъ суждений и постановлений Земскихъ Собраний. Петербургъ 1868. 1.
- Boy. De l'administration financière des communes. Paris 1866.
- Kletke. Kleine Gesetzsammlung für den Preussischen Staatsbürger. Brandenburg. 1861. 4.
- Franqueville. Société de secours mutuels en Angleterre. Paris 1863. 1.
- Hock. Finanzen des Vereinigten Staaten. Berlin 1867. 1.
- Bauer. Neuere Ständische Gesetzgebung. 1.
- Moller. Kreis und Provinzial Gesetzgebung. Berlin 1866.
- Fischel. Die Verfassung England. Berlin 1864. 1.
- De Fooz. Du droit administratif Belge Brunelle 1866. 8.
- Градовскій. Исторія мѣстнаго управленія въ Россіи. Петербургъ 1869. 1.
- Magnitot. De l'Assistance et de l'extinction de la Mendicite. Paris 1861. 1.
- Saint-Hermine. Traité de l'organisation municipale. Paris 1863. 1.
- Berquier. Le Corps municipal. Paris 1865. 1.
- Cousin. Rapport sur l'instruction primaire en Allemagne. Paris 1833. 1.
- Wagner. Das Volksschulwesen in England. Stuttgart 1864. 1.
- Reyntiens. L'Enseignement primaire en Angleterre et en Irlande. Paris 1864. 1.
- Bendu. De l'enseignement populaire dans l'Allemagne du Nord. Paris 1857. 1.
- Степанова. Финансовая система Англіи, Франціи и Россіи. Петербургъ 1868. 1.
- Lette. Die Reform der Kreisordnung. Berlin 1867. 1.
- Schimelfenig. Die Kommunal-Abgaben des Preussischen Staates. Berlin 1859. 1.
- Stein. Das Polizeirecht. Stuttgart. 1867. 1.
- Doehl. Die ländliche Polizeiverwaltung des preussischen Staates. Berlin 1866. 1.
- Laveleye. De l'instruction du peuple au XIX siècle. I l'Enseignement populaire dans les écoles américaines. Revue des deux Mondes. 1865 p. 272, 1867.
- Bouthors. Les sources du Droit rural. Paris 1865. 1.
- Давіеръ. О вотчинахъ и помѣстьяхъ. Петербургъ 1848. 1.
- Шяповъ. Опытъ изложенія нѣкоторыхъ началъ финансовой науки. Петербургъ 1868. 1.
- Чичеринъ. Опытъ исторіи русскаго права. Москва 1858. 1.
- Schmidt. Encyclopedie des Erziehungs- und Unterrichtswesen Gotha 1859. Band. I. Seite 88 und ff. Americanisches Unterrichtswesen. 1.
- Stein. Verwaltungslehre. Die Entwährung in Frankreich England und Deutschland. Stuttgart 1868. 1.
- Finscher. Ueber die Volksschule in Preussen Elberfeld 1866.
- Die Gesetzgebung des Unterrichtswesen in Preussen v. 7. 1817—1868. Berlin 1869. 2.
- Gneist. Die Selbstverwaltung nach englischen und deutschen Verhältnissen. Berlin 1869. 2.
- Roscher. System der Volkswirtschaft. Stuttgart 1860. 2.
- Михайловъ. Пролетаріатъ во Франціи. Петербургъ 1869. 1.
- Walker. Die Selbstverwaltung des Steuerwesens in Russland. Berlin 1869. 1.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	СТР.
Введение.	
I. <u>Общее понятие о самоуправлении</u> — Selfgovernment — Selbstverwaltung — Décentralisation. — <u>Формы правления не зависят от форм управления.</u> — Различіе между приказной системой управления и земской. — Значеніе новѣйшихъ преобразованій: крестьянскаго, земскаго, судебного	1
II. <u>О предѣлахъ власти мѣстныхъ учреждений общественныхъ и земскихъ.</u> — <u>Власть законодательная и право самообложенія.</u> — Постановленія мѣстныхъ властей и учреждений въ Англіи (Bye laws). — Право обложенія по прусскимъ законамъ, по французскимъ. — Различіе между законодательною властію и правомъ издавать постановленія	12
III. <u>Объ отношеніи народнаго представительства къ мѣстному самоуправленію.</u> — Представительныя собранія не замѣняютъ земскихъ учреждений. — Примѣръ Франціи и Англіи. — Различіе между французскимъ началомъ народнаго самодержавія (Souveraineté du peuple) и англійскимъ народнаго самоуправления (Selfgovernment)	28
IV. <u>Очеркъ исторіи провинціальныхъ и коммунальныхъ учреждений во Франціи</u> — Organisation communale et départementale. — Основаніе ихъ въ 1789 г. — Постепенное ихъ стѣсненіе революціоннымъ правительствомъ и окончательное порабоженіе Наполеономъ I. — Либеральныя попытки іюльской монархіи. — Законы 1831 и 1837 г. — Реакціонерное движеніе противъ самоуправления въ 1848 г. — Наполеонъ III лишаетъ мѣстныя учрежденія послѣдней самостоятельности	38
V. <u>О предметахъ вѣдомства земскихъ учреждений:</u> Начальное образованіе. — Дорожное управленіе. — Общественное призрѣніе. — Народное продовольствіе. — Народное здравіе. — Общественное благоустройство. — Смѣты, раскладки и расходваніе земскихъ сборовъ	49
VI. <u>О различіи и соотношеніи земскихъ и общественныхъ учреждений.</u> — Общественные союзы и территоріальныя округа. —	

	Отношенія, установленныя въ Россіи между земскими и общественными учрежденіями. — Township, county въ Соединенныхъ штатахъ. — Сельскія и городскія общины въ Швейцаріи — Einwohnergemeinde, Bürgergemeinde. — Изъ общинныхъ владѣльцевъ образуется привилегированное сословіе, Bürger, bourgeois	стр. 66
VII.	Selfgovernment въ Англіи.—Его достоинства и недостатки. — Первоначальная организація мѣстнаго самоуправленія. — Приходъ Parish. — Графство County. — Мировые сѣзды Special, Quarter Sessions. — Новѣйшія преобразованія; упадокъ общественныхъ учреждений, введеніе земскихъ крупныхъ союзовъ Unions, Districts — и земскихъ управъ Boards. — Мировой институтъ; значеніе его въ отношеніи земскаго управленія	79
VIII.	Прусскія общественныя и земскія учрежденія.—Значеніе ихъ для Россіи. — Сословный ихъ характеръ. — Gutsherrschaft, Städte, Landgemeinden. — Патримоніальныя судъ и расправа Gutsherrlichkeit. — Земскія собранія въ Пруссіи Kreisstände, Provinzialstände. — Значеніе должности ландрата. — Проекты преобразованія	111
IX.	Общественныя учрежденія Франціи. — Commune, canton, arrondissement, département. — Шаткое значеніе французской commune. — Муниципальное управленіе, мэръ и муниципальный совѣтъ. — Управленіе департаментовъ. — Генеральныя совѣты. — Предметы ихъ вѣдомства и предѣлы власти. — Общая система французскихъ совѣтовъ, conseils. — Вліяніе ея на общественныя цѣли и гражданскій строй Франціи	136
X.	О податныхъ обывателяхъ и сословіяхъ. — Историческій ходъ разныхъ податныхъ системъ во Франціи, Англіи, Россіи.—Вліяніе ихъ на общественную организацію.—Французская монархія устроилась личнымъ трудомъ низшихъ сословій. — Англійская — иждивеніемъ высшихъ классовъ. — Государственное и земское тягло въ Россіи лежало на земляхъ. — Со временъ Петра I переведено на ревизскую душу.—Послѣдствія этого перевода. — Податными обывателями признаются крестьяне и мѣщане	151
XI.	О выборномъ началѣ и избирательномъ правѣ въ земскихъ учрежденіяхъ. — Всеобщая подача голосовъ во Франціи и Соединенныхъ штатахъ. — Въ Англіи назначеніе мировыхъ судей отъ короны, избирательное право въ приходскихъ сходкахъ (vestry), новѣйшія узаконенія о в-рѣ управъ (boards). — Въ Пруссіи выборы по сословіямъ: Bürgerthum, Bauerschaft, Gutsherrschaft. — Порядокъ избранія мэровъ и муниципальных совѣтовъ во Франціи. — <u>Дворянскіе и городскіе выборы въ Россіи</u>	177

- ХП. О натуральныхъ повинностяхъ. — Отѣна ихъ въ Англіи въ 1836 г. — Во Франціи и Пруссіи онѣ существуютъ понынѣ. — Примѣрная оцѣнка рекрутской повинности. Порядокъ раскладки натуральной дорожной повинности во Франціи. — *Prestations en nature*. — Въ Англіи дорожная повинность до начала нынѣшняго столѣтія исправлялась натурой; порядокъ ея раскладки. — Способы перевода натуральныхъ повинностей въ денежные; выкупной сборъ. 196
- ХІІІ. Городское общественное управленіе. — Сравненіе городского быта въ Англіи и Россіи. — Значеніе города (*town*) въ Англіи. — Англійское городское управленіе, связь его съ сельскимъ и мировымъ управленіемъ. — Новѣйшія преобразованія. — Городское управленіе въ Пруссіи. — Почетное гражданство — *Altbürgerthum*. — Рѣзкое различіе городскихъ сословій и сельскихъ. — Противуположность наслѣдственного вотчиннаго начала и выборнаго городского. — Разстройство городского быта въ новѣйшее время въ Англіи. — Уничтоженіе городскихъ пошлинъ (*octrois*) въ Англіи и Бельгіи. — Несообразность различнаго ценса, принятаго для земскихъ избирательныхъ сѣздовъ въ городахъ и уѣздахъ въ Россіи. — Слабое значеніе городскихъ сословій въ русскомъ земствѣ. — Необходимо имѣть въ виду постепенное сліяніе городскихъ обществъ съ сельскими волостями 212
- ХІV. О полицейскомъ управленіи въ Англіи. — Особенность его организаціи. Примѣнимо ли оно къ другимъ странамъ. — Три инстанціи полицейской расправы. — Констебли, нижніе полицейскіе служители, порядокъ ихъ опредѣленія; предметы вѣдомства. — Мировые судьи: право ареста (*apprehension*). — Дѣла о захватѣ имущества (*forcible entry*). — Возмущеніе (*riot*). — Преслѣдованіе бѣглыхъ и бродягъ (*rogues and vagabonds*). — Торговая и промышленная полиція. — Мировые сѣзды; апелляціонная ихъ власть по полицейскимъ дѣламъ. — Участіе мировыхъ сѣздовъ въ питейно-акцизномъ управленіи. — Постепенный упадокъ общественнаго полицейскаго управленія въ Англіи. — Причины его разстройства. — Новѣйшія преобразованія (*Parish constable act*). — Общее значеніе этихъ реформъ. — Переходъ отъ аристократическаго начала безвозмездной службы къ службѣ на жалованьи и по выбору. — Сравненіе англійской системы полицейскаго управленія съ американской 241
- ХV. О крестьянскихъ учрежденіяхъ. — Переходное ихъ значеніе. — Сельское общество, волость. — Настоящія ихъ отношенія. — Организація волости. — Различіе между общиннымъ и частнымъ землевладѣніемъ. — Избирательные сѣзды. — Предметы вѣдомства волостныхъ сходовъ. — Волостное правленіе. — Необходимость упростить волостное управленіе. —

	Объемъ и составъ волостей въ Россіи. — Сравненіе его съ иностранными общественными округами и союзами	264
XVI.	Объ устройствѣ крестьянскаго быта въ разныхъ государствахъ. Два момента крестьянской реформы: личная эманципация и поземельное устройство. — Различіе между крѣпостнымъ правомъ и патримоніальнымъ. Пруссія: Понятіе о землевладѣніи совершенно совпадаетъ съ понятіями о судѣ и расправѣ. — <i>Freie Bauern und Leibeigene</i> . — Соціальное положеніе Германіи въ XVIII столѣтіи. — Реформы XIX столѣтія. — Выкупъ крестьянскихъ повинностей (<i>Ablösung</i>). Отмѣна сервитутовъ (<i>Dienstbarkeiten</i>). Разверстаніе общихъ угодій (<i>Gemeinheitstheilung</i>). Франція: Вольные люди и крѣпостные, <i>hommes libres, vilains, serfs</i> . — Отчаянное положеніе французскихъ крестьянъ въ XVIII столѣтіи. Реформы національнаго собранія въ 1789 г. — Эмиграція землевладѣльцевъ. Настоящее положеніе крестьянскаго управленія. — <i>Les communaux</i> , общинныя угодья. — Различныя виды пользованія: <i>Allotissements</i> , оброчное содержаніе; <i>parcours et pâturages</i> прогонъ и выгонъ; <i>affouage</i> , пользованіе лѣсомъ. Англія: Нормандскіе дружинники подѣлили между собой всю территорію Англіи. — Безземелье всѣхъ прочихъ жителей. Вольные и обязанные крестьяне; низшіе классы уже въ XIII столѣтіи получаютъ полныя гражданскія права. Прежніе крѣпостные (<i>vilains servi</i>) принимаются подъ особое попеченіе правительства. Уставъ о хлѣбопашцахъ (<i>statut of labourers</i> 1350). — Статутъ 1672 г. отмѣняетъ одновременно и крѣпостную зависимость и патримоніальныя права. — Въ XVIII столѣтіи положеніе низшихъ классовъ улучшается. Введеніе фермерскаго хозяйства (<i>leaseholders, farmers</i>). — Преобладаніе землевладѣльческаго элемента въ концѣ XVIII и въ началѣ XIX столѣтія. Реформы новѣйшихъ временъ. Статуты 1836 и 1845 г. о выкупѣ десятинныхъ сборовъ въ пользу церквей и частныхъ повинностей въ пользу землевладѣльцевъ. Уставъ о разверстаніи общинныхъ земель (<i>Enclosures act</i> . 1851 г.). Медленный ходъ полюбовнаго размежеванія въ Англіи. — Общія заключенія и сравненіе крестьянскихъ реформъ въ Англіи, Пруссіи и Франціи съ ходомъ тѣхъ же реформъ въ Россіи	288

ВВЕДЕНИЕ.

Предметъ этого сочиненія есть изслѣдованіе тѣхъ порядковъ внутренняго мѣстнаго управленія, которые входятъ въ кругъ дѣйствій крестьянскихъ, земскихъ и мировыхъ учрежденій.

Отыскивая общій смыслъ и разумъ этихъ законоположеній, мы свели ихъ въ одно общее понятіе и подъ одно руководящее начало, которое называемъ *самоуправленіемъ*.

Оно означаетъ, по нашему разумѣнію, участіе народа въ мѣстномъ внутреннемъ управленіи своего отечества; это участіе въ извѣстномъ размѣрѣ допущается во всѣхъ государственныхъ организаціяхъ, и при самыхъ централизованныхъ формахъ правленія мѣстнымъ жителямъ предоставляется все-таки весьма обширный и многосложный кругъ дѣйствій, преимущественно по тѣмъ предметамъ вѣдомства, которые могли бы обременить центральную администрацію чрезмѣрными расходами и заботами управленія.

Поэтому мы видимъ, что одинъ изъ обыкновеннѣйшихъ приемовъ современныхъ правительствъ

состоить въ томъ, что они расширяютъ и усложняютъ кругъ вѣдомства мѣстныхъ учрежденій властей, но вмѣстѣ съ тѣмъ стѣсняють ихъ самостоятельность и такимъ образомъ пользуются обязательной ихъ службой по наряду и личными ихъ повинностями, для того только, чтобы сократить государственный бюджетъ и утаить нѣкоторую часть расходовъ и повинностей, переводя ихъ изъ официальной государственной росписи въ негласныя смѣты отдѣльныхъ обществъ и провинцій.

Но само собою разумѣется, что подобная система, возлагающая на мѣстныхъ обывателей всѣ тягости управленія безъ соотвѣствующихъ правъ, не заслуживаетъ названія «самоуправленіе». Оно получаетъ свое значеніе только съ той поры, когда мѣстные жители получаютъ дѣйствительное вліяніе на ходъ дѣлъ и хотя бы кругъ, въ которомъ это вліяніе обнаруживается, и оставался тѣснымъ и ограниченнымъ, но общественная самостоятельность скорѣе выигрываетъ отъ такого стѣсненія, чѣмъ отъ чрезмѣрнаго расширенія своей инициативы и усложненія предметовъ вѣдомствъ.

Поэтому мы видимъ, что тѣ народы, которые достигли дѣйствительной самостоятельности и истинной свободы, начали свое политическое поприще съ того, что закрѣпили за собой нѣсколько простыхъ, но существенныхъ правъ и преимуществъ и, не увлекаясь общечеловѣческими соображеніями и политическими притязаніями, старались утвердить свою независимость въ тѣсной средѣ мѣстныхъ интересовъ. Первый ихъ шагъ къ самостоятельности былъ направленъ къ тому, чтобы налоги и повинности, устанавливаемые центральною властію, расклады-

вались на мѣстахъ, по собственнымъ соображеніямъ обывателей, по платежнымъ ихъ средствамъ, по цѣнности и доходности ихъ имуществъ. Самое установленіе налога можетъ зависѣть отъ общихъ государственныхъ соображеній, но распредѣленіе податей и личныхъ службъ и повинностей очевидно не можетъ быть произведено иначе, какъ по мѣстному расчету самихъ податныхъ сословій, и поѣтому право земскихъ раскладокъ есть первый и самый существенный шагъ къ самоуправленію.

Второй періодъ развитія общественной самостоятельности заключается въ томъ, что самое расходованіе суммъ на предметы мѣстныхъ нуждъ и пользы поручается мѣстнымъ собраніямъ или сходкамъ, составленнымъ изъ тѣхъ же податныхъ обывателей.

Наконецъ третье и послѣднее движеніе той же народной силы обнаружилось въ томъ, что дѣйствія мѣстныхъ учрежденій и властей по раскладкѣ повинностей и по расходованію суммъ были изъяты изъ вѣдомства правительственныхъ начальствъ и агентовъ и поручены разбирательству тѣхъ же мѣстныхъ властей, связанныхъ съ народонаселеніемъ солидарностію податныхъ окладовъ и всѣхъ прочихъ хозяйственныхъ интересовъ; этимъ земскимъ судебнымъ властямъ поручено было впослѣдствіи и разбирательство всѣхъ прочихъ хозяйственныхъ дѣлъ, нарушеній и проступковъ, и этимъ учрежденіемъ мѣстныхъ суда и расправы, принявшихъ названіе мирового института, завершено было постепенное развитіе общественной самостоятельности.

Такимъ образомъ полное понятіе о мѣстномъ са-